



Четырнадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Distr.: General
26 March 2021
Russian
Original: English



Киото, Япония, 7–12 марта 2021 года

Доклад о работе четырнадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Киото, 7–12 марта 2021 года

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Резолюции, принятые Конгрессом	3
1. Киотская декларация «Активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года».	3
2. Полномочия представителей на четырнадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию	18
II. История вопроса и подготовка Конгресса	18
III. Участники и организация работы	19
A. Сроки и место проведения Конгресса.	19
B. Предварительные консультации.	19
C. Участники	19
D. Открытие Конгресса	22
E. Организационные процедуры, обусловленные коронавирусной болезнью (COVID-19)	24
F. Выборы Председателя и других должностных лиц	24
G. Утверждение правил процедуры	24
H. Утверждение повестки дня.	24
I. Распределение пунктов повестки дня.	25
J. Организация работы	25

* Переиздано по техническим причинам 28 июня 2021 года.



К.	Полномочия представителей на Конгрессе и назначение членов Комитета по проверке полномочий	25
L.	Участие неправительственных организаций в работе Конгресса	26
IV.	Этап заседаний Конгресса высокого уровня	26
А.	Выступления на этапе заседаний высокого уровня	26
В.	Решения, принятые на этапе заседаний высокого уровня	34
V.	Рассмотрение пунктов повестки дня на пленарных заседаниях	34
А.	Всеобъемлющие стратегии предупреждения преступности в интересах социально-экономического развития	34
В.	Комплексные подходы к решению проблем, стоящих перед системой уголовного правосудия	37
С.	Многоаспектные подходы правительств к утверждению верховенства права, в том числе путем предоставления доступа к правосудию для всех; создание действенных, подотчетных, беспристрастных и инклюзивных учреждений; и учет социальных, образовательных и других соответствующих мер, включая содействие формированию культуры законности при уважении культурной самобытности, в соответствии с Дохинской декларацией	40
Д.	Международное сотрудничество и техническая помощь в предупреждении всех форм преступности и борьбе с ними: терроризм во всех его формах и проявлениях и новые и появляющиеся формы преступности.	43
VI.	Доклад Комитета по проверке полномочий	46
VII.	Семинары-практикумы, проведенные в период работы Конгресса	48
А.	Семинар-практикум по теме «Предупреждение преступности на фактической основе: статистические данные, показатели и оценка в поддержку успешной практики».	48
В.	Семинар-практикум по теме «Снижение рецидивизма: выявление факторов риска и разработка решений».	52
С.	Семинар-практикум по теме «Просвещение и мобилизация молодежи как ключевой фактор устойчивости общества к преступности»	57
Д.	Семинар-практикум по теме «Современные тенденции в области преступности, последние изменения и новые решения, в частности использование современных технологий как средства совершения преступлений и инструмента борьбы с преступностью»	62
VIII.	Специальные мероприятия	67
IX.	Утверждение доклада Конгресса и закрытие Конгресса	71
Приложение		
	Перечень документов, представленных четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию	73

Глава I

Резолюции, принятые Конгрессом

1. Четырнадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию принял следующие резолюции:

Резолюция 1

Киотская декларация «Активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»

Мы, главы государств и правительств, министры и представители государств-членов,

собравшись на четырнадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию в Киото (Япония) 7–12 марта 2021 года, спустя полвека после состоявшегося в Киото в 1970 году четвертого Конгресса, на котором международное сообщество дало торжественное обещание скоординировать и умножить свои усилия в области предупреждения преступности в рамках экономического и социального развития,

оценивая то, что было достигнуто за 65-летнюю историю конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, их сохраняющуюся значительную роль как крупнейших и наиболее разноплановых международных форумов по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также их заслугу в стимулировании обмена мнениями о политике и профессиональной практике и содействии выполнению обязательств международного сообщества,

ссылаясь на принятую на тринадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию Дохинскую декларацию о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участию общественности¹, в которой мы подтвердили необходимость включения проблем в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций с целью расширения общесистемной координации,

признавая необходимость закрепить успехи, достигнутые со времени проведения тринадцатого Конгресса, включая принятие Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года², а также текущие результаты в деле ее осуществления и трудности, которые предстоит преодолеть,

заявляем следующее:

1. мы выражаем глубокую обеспокоенность отрицательными последствиями преступности для верховенства права, осуществления прав человека, социально-экономического развития, здоровья и безопасности людей, состояния окружающей среды и культурного наследия;

¹ Резолюция 70/174 Генеральной Ассамблеи, приложение.

² Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

2. выражаем также глубокую обеспокоенность тем, что преступность приобретает все более транснациональный, организованный и сложный характер и что преступники для осуществления своей незаконной деятельности все шире используют новые и появляющиеся технологии, включая интернет, создавая тем самым беспрецедентные трудности, осложняющие предупреждение существующих преступлений, а также новых и зарождающихся форм преступности и борьбу с ними;

3. мы обязуемся содействовать осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года своей деятельностью в области предупреждения преступности и уголовного правосудия при твердом понимании того, что устойчивое развитие и верховенство права взаимосвязаны и подкрепляют друг друга, что преступность препятствует устойчивому развитию и что достижение устойчивого развития является благоприятным фактором, способствующим государствам в эффективном предупреждении преступности и борьбе с ней;

4. обязуемся утверждать верховенство права, применяя многоаспектные подходы;

5. обязуемся активизировать глобальные согласованные усилия по предупреждению преступности и борьбе с ней, поддерживая и развивая международное сотрудничество в уголовно-правовых вопросах;

6. отмечаем необходимость своевременной адаптации международно-правовой базы международного сотрудничества в уголовных делах к быстро меняющимся реалиям и при необходимости укрепления ее;

7. обязуемся укреплять потенциал правоохранительных и других органов уголовного правосудия как главных компонентов системы верховенства права, и повышать квалификацию специалистов-практиков, с тем чтобы они могли эффективно предупреждать преступность и противодействовать ей, и предоставлять техническую помощь в решении этой задачи;

8. обязуемся принимать меры к тому, чтобы наши правоохранительные органы, органы уголовного правосудия и другие соответствующие институты эффективно и надлежащим образом использовали новые и передовые технологии в борьбе с преступностью, применяя надлежащие и эффективные гарантии недопущения неправомерного использования этих технологий и злоупотребления ими в этом деле;

9. мы подчеркиваем нашу главную роль и ответственность как государств и правительств за определение стратегий и политики в области предупреждения преступности;

10. мы обязуемся активизировать междисциплинарную деятельность по предупреждению преступности и борьбе с ней на основе сотрудничества и взаимодействия между правоохранительными органами и другими институтами системы уголовного правосудия и другими правительственными структурами, а также поддерживать их работу путем участия в многосторонних партнерствах с частным сектором, гражданским обществом, научно-педагогическим сообществом и научными кругами и при необходимости с другими соответствующими заинтересованными сторонами и содействия развитию таких партнерств;

11. мы подтверждаем нашу приверженность укреплению центральной роли Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию как главного директивного органа Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия;

12. подтверждаем роль Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности как ведущего органа системы Организации Объединенных Наций, который в сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами оказывает государствам-членам поддержку в вопросах предупреждения преступности и уголовного правосудия в форме технической

помощи и создания потенциала, а также своей нормотворческой и исследовательской деятельностью и экспертными знаниями, и для поддержки которого мы стремимся обеспечивать достаточное, стабильное и предсказуемое финансирование, и подтверждаем роль базирующихся в Вене межправительственных форумов, включая директивные органы и их вспомогательные структуры, входящих в систему органов Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами предупреждения преступности и уголовного правосудия, как наиболее значимых глобальных источников знаний, материалов, рекомендаций и наиболее успешной практики в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в пределах их соответствующих мандатов;

13. мы выражаем серьезную обеспокоенность ситуацией, сложившейся вследствие коронавирусного заболевания (COVID-19), и ее социально-экономическими последствиями, которые открыли новые возможности для преступников и организованных преступных групп и в той или иной форме и степени изменили методы их деятельности и поставили перед системой уголовного правосудия сложные задачи самого разного свойства;

14. выражаем также серьезную обеспокоенность уязвимостью тюрем, прежде всего с точки зрения охраны здоровья, безопасности и защищенности, перед реальным риском быстрого распространения вируса в учреждениях закрытого типа, который могут усилить такие давние проблемы тюрем, как переполненность и плохие условия содержания;

15. обязуемся принимать решительные и предусматривающие конкретные действия меры для решения проблем и устранения вызванных и усиливаемых COVID-19 факторов международного уровня, создающих препятствия для предупреждения преступности и уголовного правосудия, в том числе применяя многосторонний подход, и повышать устойчивость правоохранительных и других органов системы уголовного правосудия с помощью многостороннего сотрудничества и партнерского взаимодействия с разными субъектами, уделяя при этом особое внимание первоочередным потребностям развивающихся стран в создании потенциала и технической помощи в этой области с учетом долгосрочных социально-экономических последствий пандемии, в том числе для устойчивого развития и международного сотрудничества, и признавая, что в наибольшей степени от последствий пандемии страдают беднейшие и наиболее уязвимые слои населения;

16. мы признаем, что с учетом продолжающейся пандемии COVID-19 и в целях обеспечения готовности к любым будущим подобным вызовам необходимо проводить обзор систем уголовного правосудия и повышать их эффективность, подотчетность, прозрачность, инклюзивность и оперативность их действий путем содействия их цифровизации;

17. мы подтверждаем приверженность многостороннему подходу в деле предупреждения преступности и борьбы с ней и утверждения верховенства права на местном, национальном, региональном и международном уровнях и подтверждаем центральную роль Организации Объединенных Наций, в том числе роль Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности как ведущего учреждения Организации Объединенных Наций, в оказании поддержки государствам-членам в решении этих задач;

18. мы решительно подтверждаем обязанность всех государств всемерно поощрять и защищать все права человека и основные свободы и утверждать принцип уважения человеческого достоинства в процессе беспристрастного отправления правосудия и во всей нашей деятельности по предупреждению преступности и борьбе с ней;

19. решительно подтверждаем обязанность всех государств обеспечивать соблюдение всех положений Устава Организации Объединенных Наций и полное уважение принципов суверенного равенства и территориальной целостности государств и принципа невмешательства во внутренние дела других

государств во всей нашей деятельности по предупреждению преступности и борьбе с ней;

20. мы обязуемся в полной мере и эффективно использовать Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней³, Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции⁴, три конвенции о международном контроле над наркотиками, соответствующие международные конвенции и протоколы, касающиеся борьбы с терроризмом, как участники этих договоров, а также другие соответствующие международные обязательства, в том числе в качестве основы для содействия международному сотрудничеству;

В этой связи мы намерены принимать следующие меры:

Активизация мер предупреждения преступности

Устранение причин преступности, включая ее коренные причины

21. разрабатывать и осуществлять стратегии предупреждения преступности, которые позволяли бы устранять ее причины, включая коренные причины, и факторы риска, повышающие уязвимость различных слоев общества к преступности, и оценивать эти стратегии, в том числе на предмет их эффективности, а также обмениваться информацией о наиболее успешной практике в целях наращивания нашего потенциала;

Предупреждение преступности на фактической основе

22. совершенствовать стратегии предупреждения преступности на фактической основе посредством сбора и анализа данных с применением систематических и сбалансированных критериев, принимая во внимание Международную классификацию преступлений для статистических целей, и проводить оценку эффективности этих стратегий;

23. повышать качество и доступность данных о тенденциях в области преступности, рассматривая возможность разработки статистических показателей, и на добровольной основе делиться такими данными в целях наращивания нашего потенциала в части улучшения понимания глобальных тенденций в области преступности и повышения эффективности стратегий предупреждения преступности и борьбы с ней;

Принятие мер в отношении экономической составляющей преступности

24. разрабатывать и применять эффективные меры в отношении экономической составляющей преступности и лишать преступников и преступные организации любых незаконных доходов, в том числе путем идентификации, отслеживания, ареста, конфискации, взыскания и возврата доходов от преступлений, а также создания прочной национальной базы для финансовых расследований, и разрабатывать стратегии предупреждения отмывания денежных средств и незаконного движения финансовых средств и борьбы с ними;

25. рассматривать, оценивать и применять эффективные меры для регулирования управления арестованными и конфискованными доходами от преступлений, принимая во внимание результаты проведенного Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности исследования об эффективном управлении и распоряжении арестованными и конфискованными активами⁵, в целях рационального сохранения подобных доходов от преступлений и управления ими;

³ United Nations, *Treaty Series*, vols. 2225, 2237, 2241 and 2326, No. 39574.

⁴ Ibid., vol. 2349, No. 42146.

⁵ *Effective Management and Disposal of Seized and Confiscated Assets* (Vienna, 2017).

Стратегии предупреждения преступности, учитывающие конкретные обстоятельства

26. поощрять разработку стратегий предупреждения преступности, учитывающих местные условия, в том числе путем формирования у людей культуры законности при уважении культурного многообразия и верховенства права, в интересах, в частности, развития сотрудничества между заинтересованными сторонами и полицией, содействия конструктивному урегулированию конфликтов и ориентации полиции на работу с населением в соответствии с национальным законодательством и предупреждения преступной деятельности банд и преступности в городах и всех форм организованной преступности;

Учет гендерных аспектов в деятельности по предупреждению преступности

27. учитывать гендерный фактор в политике, программах, законодательстве и других мерах, в том числе с целью предупреждения всех форм гендерного насилия, преступности и виктимизации, включая гендерно мотивированные убийства, проводя анализ конкретных, гендерно обусловленных потребностей и обстоятельств и привлекая к этой работе представителей подверженных такой опасности групп населения;

28. предупреждать бытовое насилие и противодействовать ему и с этой целью принимать в рамках нашего внутреннего законодательства эффективные меры, такие как обеспечение надлежащего рассмотрения дел, координация действий институтов социального обеспечения и уголовного правосудия и создание безопасных условий для потерпевших;

Учет потребностей детей и молодежи в деятельности по предупреждению преступности

29. учитывать потребности и защищать права детей и молодежи, уделяя должное внимание факторам их уязвимости, в целях обеспечения их защиты от всех форм преступности, насилия, жестокого обращения и эксплуатации в интернете и в обычной жизни, например, от сексуальных надругательств над детьми, их сексуальной эксплуатации и торговли людьми, принимая во внимание особые факторы уязвимости детей в контексте незаконного ввоза мигрантов и вербовки организованными преступными группами, включая банды, и террористическими группами;

Расширение прав и возможностей молодежи в целях предупреждения преступности

30. расширять права и возможности молодых людей, чтобы они выступали движущей силой положительных перемен в обществе и содействовали предупреждению преступности, в том числе путем разработки социальных, образовательных, культурных, рекреационных и спортивных молодежных программ и организации молодежных форумов, а также посредством усиления голоса молодежи с помощью платформ и приложений для общения в социальных сетях или других цифровых средств;

Развитие системы уголовного правосудия

Гарантирование прав потерпевших и защита свидетелей и лиц, сообщающих информацию

31. защищать права и интересы жертв преступлений и стремиться оказывать им помощь на всех стадиях уголовного судопроизводства, обращая должное внимание на особые потребности и обстоятельства потерпевших, в том числе на потребности, связанные с возрастом, полом и другими аспектами, и фактор инвалидности, а также на вред, причиненный в результате преступления, включая психологическую травму, и стремиться обеспечивать потерпевших всеми

средствами, которые могут способствовать их реабилитации, включая возможность получения компенсации и возмещения ущерба;

32. побуждать потерпевших сообщать о преступлениях, оказывая им необходимую поддержку, в том числе в ходе уголовного судопроизводства, например, обеспечивая их услугами перевода;

33. принимать надлежащие меры для обеспечения эффективной защиты свидетелей, участвующих в уголовных процессах, и лиц, сообщающих информацию;

34. выделять надлежащие ресурсы для специалистов-практиков и организовывать для них обучение с целью повышения квалификации в вопросах оказания помощи и поддержки потерпевшим с учетом их интересов и особых потребностей;

Улучшение условий содержания в тюрьмах

35. улучшать условия содержания лиц, находящихся под стражей до и после суда, и повышать компетентность в этом вопросе сотрудников пенитенциарных и исправительных учреждений и других соответствующих должностных лиц, в том числе содействуя применению на практике соответствующих положений Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правил Нельсона Манделы)⁶ и Правил Организации Объединенных Наций, касающихся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокских правил)⁷;

36. принимать меры для решения проблемы переполненности мест содержания под стражей и повышения общей эффективности и укрепления потенциала системы уголовного правосудия, в том числе рассмотреть вопрос об использовании альтернатив досудебному задержанию и наказаниям в виде лишения свободы, должным образом учитывая Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила)⁸;

Снижение рецидивизма с помощью реабилитации и реинтеграции

37. содействовать созданию в исправительных учреждениях условий, способствующих реабилитации, в том числе путем разработки и осуществления эффективных программ обращения с заключенными на основе индивидуальной оценки потребностей правонарушителей и представляемой ими опасности, а также предоставлять правонарушителям возможность участвовать в программах профессионально-технической подготовки и образовательных программах, позволяющих им приобрести навыки, необходимые для реинтеграции;

38. содействовать созданию в обществе условий, способствующих реабилитации, для облегчения социальной реинтеграции правонарушителей при активном участии местного населения, должным образом учитывая необходимость защиты общества в целом и каждого конкретного человека и защиты прав потерпевших и правонарушителей;

39. содействовать формированию многосторонних партнерств в целях снижения рецидивизма посредством налаживания межведомственного взаимодействия между профильными государственными органами, например, службами занятости и социального обеспечения и местными администрациями, а также посредством формирования публично-частных партнерств между этими органами и общественными структурами, включая сотрудничающих

⁶ Резолюция 70/175 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁷ Резолюция 65/229 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁸ Резолюция 45/110 Генеральной Ассамблеи, приложение.

работодателей и местных волонтеров, содействующих долгосрочной и социальной реинтеграции правонарушителей;

40. разъяснять необходимость принятия правонарушителей в общество в качестве его полноценных членов и важность участия местного населения в мероприятиях по содействию их долгосрочной и социальной реинтеграции;

41. поощрять в соответствующих случаях сотрудничество в вопросе передачи осужденных для отбывания оставшейся части срока наказания в их странах, заключать сообразно обстоятельствам двусторонние или многосторонние соглашения или договоренности в этой области с учетом прав осужденных и, в надлежащих случаях, вопросов, касающихся согласия, реабилитации и реинтеграции, и повышать осведомленность этих заключенных о возможности применения таких мер;

42. поддерживать, в надлежащих случаях и в соответствии с внутренним законодательством, процессы реституционного правосудия на соответствующих этапах уголовного судопроизводства для содействия реабилитации потерпевших и реинтеграции правонарушителей, а также предупреждения преступности и рецидивизма и оценивать полезность этих процессов для решения этих задач;

Внедрение гендерного подхода в работу систем уголовного правосудия

43. разрабатывать и осуществлять надлежащие и эффективные стратегии и планы, направленные на достижение гендерного равенства и устранение препятствий к улучшению положения женщин и расширению их прав и возможностей в правоохранительных и других органах системы уголовного правосудия на всех уровнях и в этой связи взять на себя обязательство принимать дальнейшие конкретные меры к обеспечению полного, эффективного и ускоренного осуществления Пекинской декларации и Платформы действий⁹ и итоговых документов, принятых на двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи¹⁰;

44. внедрять гендерный подход в работу системы уголовного правосудия, поощряя принятие мер, учитывающих гендерные аспекты и направленных на удовлетворение гендерно-дифференцированных потребностей правонарушителей и потерпевших, включая защиту женщин и девочек от повторной виктимизации в ходе уголовного судопроизводства;

Решение проблемы уязвимости детей и молодых людей, которые соприкасаются с системой уголовного правосудия

45. создавать или укреплять системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних или другие подобные механизмы, в которых учитывались бы опасность противоправного поведения несовершеннолетних и степень их ответственности, а также факторы их уязвимости и причины, в том числе коренные, их противоправного поведения и связанные с ним факторы риска, с целью обеспечения их реабилитации и реинтеграции, в том числе путем содействия применению на практике соответствующих положений Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинских правил)¹¹;

46. осуществлять и в надлежащих случаях усиливать меры, способствующие реабилитации и реинтеграции детей и молодых людей, которые были вовлечены в деятельность любых организованных преступных групп, включая банды и террористические группы, защищая при этом их права и всецело признавая важность отправления правосудия и обеспечения безопасности жертв

⁹ Доклад четвертой Всемирной конференции по положению женщин, Пекин, 4–15 сентября 1995 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.IV.13), гл. I, резолюция I, приложения I и II.

¹⁰ Резолюция S-23/2 Генеральной Ассамблеи, приложение, и резолюция S-23/3, приложение.

¹¹ Резолюция 40/33 Генеральной Ассамблеи, приложение.

этих преступных групп и общества в целом на протяжении всего периода осуществления таких мер;

Совершенствование процедур уголовных расследований

47. поощрять внедрение и распространение успешной практики применения законных и научно обоснованных методов допроса, ориентированных на получение только добровольных показаний, уменьшая тем самым риск применения незаконных, жестких и принудительных мер в ходе уголовного расследования, и создавать условия для получения наиболее ценных доказательств, повышая тем самым законность и качество уголовных расследований, судебного преследования и обвинительных приговоров, и способствуя эффективному использованию ресурсов, и продолжать содействовать сотрудничеству между специалистами-практиками, экспертами и другими соответствующими субъектами в деле разработки свода международных руководящих принципов в отношении непринудительных методов допроса и соответствующих процессуальных гарантий;

Утверждение верховенства права

Доступ к правосудию и равенство перед законом

48. обеспечить равенство в том, что касается доступа к правосудию и применения закона, для всех, включая уязвимых членов общества, независимо от их статуса, в том числе путем принятия соответствующих мер к тому, чтобы учреждения системы уголовного правосудия обращались с ними уважительно и без какой-либо дискриминации или предвзятости;

Возможность получения юридической помощи

49. принимать меры к тому, чтобы обеспечить возможность получения своевременной, эффективной, подкрепленной достаточными ресурсами и доступной юридической помощи для лиц, не располагающих достаточными средствами, или в тех случаях, когда этого требуют интересы правосудия, и повышать информированность населения о наличии такой помощи, в том числе содействуя применению на практике соответствующих Принципов и руководящих положений Организации Объединенных Наций, касающихся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия¹², пособий Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по обеспечению качества юридической помощи в уголовном судопроизводстве и других пособий по этому вопросу, поощряя разработку методических указаний, а также сбор и предоставление данных о возможности получения юридической помощи и формируя специализированные сетевые объединения специалистов по оказанию юридической помощи, которые позволят им обмениваться информацией и примерами наиболее успешной практики и оказывать друг другу содействие в работе;

Национальная практика назначения наказаний

50. поощрять национальную политику назначения наказаний, практику или руководящие принципы обращения с правонарушителями, обеспечивающие соразмерность строгости наказания правонарушителей тяжести правонарушений в соответствии с национальным законодательством;

Действенные, подотчетные, беспристрастные и инклюзивные учреждения

51. обеспечивать добросовестность и беспристрастность в работе правоохранительных и других структур системы уголовного правосудия и независимость судебных органов, а также справедливое, действенное, подотчетное, транспарентное и надлежащее отправление и осуществление правосудия

¹² Резолюция 67/187 Генеральной Ассамблеи, приложение.

с учетом документов¹³, отмеченных в соответствующих резолюциях Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета;

52. принимать эффективные законодательные, административные, судебные или другие необходимые меры для предупреждения пыток во всех формах, расследования случаев их применения и уголовного преследования и наказания виновных и для ликвидации безнаказанности за совершение таких деяний, а также для предупреждения других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;

Эффективная антикоррупционная деятельность

53. эффективно использовать существующие инструменты международной антикоррупционной архитектуры, в частности применять Конвенцию против коррупции, Конвенцию об организованной преступности и другие соответствующие инструменты, где это применимо;

54. разрабатывать, обеспечивать достаточными ресурсами и осуществлять эффективные стратегии и меры, в том числе совершенствуя сбор и оценку данных для анализа коррупции и повышая уровень добросовестности, прозрачности и подотчетности публичных учреждений, в интересах предупреждения, выявления и расследования фактов коррупции и уголовного преследования виновных и вынесения судебных решений по делам о коррупции на комплексной основе с целью положить конец безнаказанности;

55. обеспечивать применение надлежащих мер для эффективной ликвидации существующих связей между организованной преступностью и коррупцией, в том числе посредством предупреждения взяточничества и отмывания доходов от преступлений и их использования в легальном секторе экономики и противодействия этим явлениям, и на этой основе разрабатывать стратегии предупреждения и пресечения незаконного движения финансовых средств;

56. обеспечивать защиту любых лиц, добросовестно и на разумных основаниях сообщающих компетентным органам о коррупционных деяниях, и тем самым содействовать информированию о фактах коррупции;

57. расследовать относящиеся к соответствующей юрисдикции случаи угроз и акты насилия, совершенные в отношении журналистов и работников средств массовой информации, которые при исполнении своих профессиональных обязанностей подвергаются особому риску запугивания, притеснения и насилия, и преследовать и наказывать за эти деяния путем проведения беспристрастных, действенных и эффективных расследований, в частности в контексте борьбы с коррупцией и организованной преступной деятельностью, в том числе в конфликтных и постконфликтных ситуациях, с целью положить конец безнаказанности за совершенные в отношении них преступления в соответствии с национальным законодательством и применимыми нормами международного права;

58. повышать осведомленность населения о способах сообщения о случаях коррупции, в том числе посредством распространения информации об обязанностях и правах лиц, сообщающих о нарушениях, в частности информации о действующих мерах их защиты;

¹³ К этим документам относятся Основные принципы независимости судебных органов и дополняющий их документ «Бангалорские принципы поведения судей», Основные принципы, касающиеся роли юристов и Руководящие принципы, касающиеся роли лиц, осуществляющих судебное преследование, а также Стамбульская декларация о транспарентности судебного процесса и документ о мерах по эффективному осуществлению Стамбульской декларации.

Социальные, образовательные и другие меры

59. обеспечивать возможность получения качественного образования и поощрять проведение информационных мероприятий по правовым вопросам и стратегиям, включая доступные для всех общественные образовательные программы по правовой тематике, с тем чтобы привить гражданам ценности и вооружить их умениями и знаниями, необходимыми для формирования в обществе культуры законности с учетом культурного разнообразия и на основе уважения принципа верховенства права;

Содействие международному сотрудничеству и технической помощи в предупреждении всех форм преступности и борьбе с ними*Международное сотрудничество, в том числе в форме наращивания потенциала и технической помощи*

60. активно участвовать в работе недавно созданного Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней и Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и вносить вклад в эту работу, с тем чтобы оказывать помощь государствам-участникам в осуществлении данных правовых документов, выявлять и обосновывать конкретные потребности в технической помощи, обмениваться информацией о наиболее успешной практике и содействовать эффективному международному сотрудничеству;

61. повышать эффективность и продуктивность работы центральных органов и других компетентных органов, отвечающих за содействие таким формам международного сотрудничества, как взаимная правовая помощь и выдача, в том числе обеспечивая необходимые кадровые и материальные ресурсы, экспертный потенциал и инструментарий, включая современные средства связи и ведения дел, совершенствуя программы создания потенциала и технической помощи и обновляя и распространяя в сотрудничестве и во взаимодействии с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности такие инструменты, как информационно-справочный портал «Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью», Программа составления просьб об оказании взаимной правовой помощи и Справочник компетентных национальных органов;

62. развивать эффективное международное сотрудничество в уголовно-правовых вопросах, в том числе в вопросах выдачи и взаимной правовой помощи, эффективно преодолевая имеющиеся проблемы и трудности, особенно в том, что касается просьб, и поощряя успешную практику, содействовать использованию существующих региональных и международных правовых документов, включая Конвенцию против коррупции и Конвенцию об организованной преступности, в качестве правового основания для сотрудничества в вопросах выдачи и взаимной правовой помощи, а также выполнять и при необходимости заключать соглашения или договоренности о развитии международного сотрудничества в этой области;

63. создавать или развивать региональные и межрегиональные сети сотрудничества работников правоохранительных и других органов системы уголовного правосудия с целью обмена информацией и передовым опытом, в том числе для укрепления доверия между ними и дальнейшего содействия международному сотрудничеству;

64. содействовать официальному и, в пределах, допускаемых внутренним законодательством, неофициальному обмену информацией и контактам, необходимым для предупреждения преступности и борьбы с ней, в том числе при поддержке межправительственных организаций, таких как Международная организация уголовной полиции (Интерпол);

65. продолжать укреплять международное сотрудничество с помощью программ технической помощи и создания потенциала, в том числе при поддержке Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, и опираться в своей работе на текущие инициативы и успешную практику, например, Глобальную программу по осуществлению Дохинской декларации;

66. поощрять, обеспечивать и поддерживать оказание самой широкой технической помощи, включая материальную поддержку и подготовку кадров, с учетом конкретных трудностей, испытываемых развивающимися странами, и их особых потребностей, с тем чтобы правоохранительные органы и органы системы уголовного правосудия были способны эффективно предупреждать преступления и бороться с ними;

67. признавать принципиальное значение эффективного международного сотрудничества для предупреждения преступности и борьбы с ней и в этой связи подчеркивать важность изучения международных проблем и барьеров, в частности различных мер, препятствующих этому сотрудничеству и противоречащих Уставу Организации Объединенных Наций и международно-правовым обязательствам, и необходимость их устранения и реагирования на них и в связи с этим настоятельно призывать государства в соответствии с их международными обязательствами воздерживаться от принятия подобных мер;

Международное сотрудничество в целях лишения преступников доходов от преступлений

68. активизировать международное сотрудничество и помощь в вопросах идентификации, отслеживания, замораживания, ареста и конфискации доходов от преступлений или другого имущества преступного происхождения и средств совершения преступлений и распоряжения ими, включая их возврат, в том числе в соответствии со всеми применимыми положениями и принципами Конвенции об организованной преступности и Конвенции против коррупции, и в надлежащих случаях особо рассматривать возможность заключения в каждом отдельном случае соответствующих соглашений или взаимоприемлемых договоренностей относительно возврата и окончательного распоряжения конфискованным имуществом в соответствии с пунктом 5 статьи 57 Конвенции против коррупции, а также особо рассматривать возможность согласования мер для повышения степени прозрачности и ответственности, памятуя о том, что, согласно статье 4 Конвенции, государства-участники не могут в одностороннем порядке устанавливать условия в этом вопросе;

69. при разрешении дел о коррупции, когда применяются альтернативные правовые механизмы и внесудебные процедуры разрешения споров, включая мировые соглашения, предусматривающие конфискацию и возвращение доходов от преступлений, в надлежащих случаях и в соответствии с внутренним законодательством пользоваться помощью затронутых государств с целью развития международного сотрудничества, обмена информацией и доказательствами и возвращения доходов от преступлений в соответствии с Конвенцией против коррупции и национальным законодательством;

70. признавать возвращение активов важным элементом предупреждения преступности и уголовного правосудия, особенно применительно к делам о коррупции, и в этой связи укреплять политическую волю, обеспечивая при этом гарантии соблюдения надлежащих правовых процедур;

71. побуждать государства устранять барьеры и преодолевать препятствия на пути к принятию мер по возвращению активов, в частности, упрощая в надлежащих случаях и в соответствии с внутренним законодательством свои юридические процедуры и учитывая Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года при использовании возвращенных активов в соответствии со своим внутренним законодательством и исходя из национальных приоритетов, а также принимая во внимание, что усиление мер по изъятию

похищенных активов и их возвращению будет способствовать осуществлению Повестки дня на период до 2030 года;

72. принимать необходимые меры для получения и предоставления достоверной информации о собственниках — бенефициарах компаний, правовых структурах или других сложных правовых механизмах, содействуя таким образом проведению расследований и выполнению просьб об оказании взаимной правовой помощи;

Терроризм во всех его формах и проявлениях

73. укреплять сотрудничество на международном, региональном и субрегиональном уровнях в целях предупреждения всех актов, методов и практики терроризма во всех его формах и проявлениях и противодействия им, в том числе упрочивая верховенство права на всех уровнях, обеспечивая выполнение сторонами положений соответствующих международных конвенций и протоколов о борьбе с терроризмом, и разрабатывая стратегии, направленные на реальное устранение условий, способствующих распространению терроризма, в том числе насильственного экстремизма во всех случаях, когда он благоприятствует терроризму, признавая при этом, что ничто не может служить оправданием террористических актов, и осуществлять Глобальную контртеррористическую стратегию Организации Объединенных Наций во всех ее аспектах на международном, субрегиональном и национальном уровнях в безотлагательном порядке, в том числе путем мобилизации ресурсов и специалистов;

74. повышать эффективность борьбы с терроризмом во всех его формах и проявлениях независимо от того, где и кем совершаются террористические акты, в частности проводить расследования и привлекать виновных к ответственности на основе достоверных и поддающихся проверке сведений и доказательств, и для этого совершенствовать сбор, обработку и сохранение ценных сведений и доказательств, а также рассматривать возможность участия в соответствующих случаях в работе сетевых объединений, занимающихся обменом информацией и доказательствами;

75. выявлять, анализировать и подрывать любые существующие, крепнущие или в некоторых случаях потенциальные связи между финансированием терроризма и транснациональной организованной преступностью, незаконной деятельностью, связанной с наркотиками, отмыванием денежных средств, похищением людей и захватом заложников с целью получения финансовых средств, в том числе путем выдвижения требований о выкупе, и вымогательством, с тем чтобы предотвращать и пресекать оказание финансовой и логистической поддержки терроризму во всех его формах и проявлениях и не допускать приобретения террористами оружия, как того требуют обязательства, вытекающие из соответствующих норм международного права;

76. противодействовать растущей угрозе, которую представляют иностранные боевики-террористы, в том числе посредством выполнения соответствующих международных обязательств, и подчеркивать большое значение работы по развитию потенциала, проводимой Организацией Объединенных Наций, и усилий по созданию условий для развития потенциала в соответствии с действующими мандатами, с тем чтобы помочь государствам, запрашивающим помощь, в том числе находящимся в регионах, где эта проблема носит наиболее острый характер;

77. повышать защищенность и устойчивость важнейших объектов инфраструктуры и усиливать защиту особо уязвимых легко поражаемых объектов, в том числе путем активизации обмена информацией между правоохранительными органами, частным сектором и населением;

78. принимать надлежащие меры для предупреждения подстрекательств к совершению террористических актов и распространения террористической пропаганды и противодействия им, предостерегая от героизации терроризма во всех его формах и проявлениях;

Новые, появляющиеся и видоизменяющиеся формы преступности

79. усиливать меры по борьбе с новыми, появляющимися и видоизменяющимися формами преступности, в том числе максимально используя положения соответствующих и применимых конвенций, например, Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней, путем применения предусмотренных ими мер в целях предупреждения преступлений и борьбы с ними, содействия международному сотрудничеству и конфискации и возвращения доходов от преступлений;

80. изучать тенденции развития и изменение методов совершения преступлений с целью определения эффективных форм международного сотрудничества и технической помощи, в том числе путем расширения обмена информацией и посредством обмена мнениями, опытом и сведениями о наиболее успешных видах практики в рамках Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию и других соответствующих глобальных и региональных форумов;

81. активизировать усилия по предупреждению торговли людьми, противодействию этому явлению и борьбе с ним, в том числе оказывая в соответствующих случаях поддержку в сборе и передаче данных в рамках соответствующей технической помощи Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, устраняя факторы, подвергая людей опасности стать объектом торговли, выявляя и ликвидируя сети торговцев людьми, в том числе в цепочках поставок, дестимулируя спрос, порождающий эксплуатацию, которая в свою очередь создает условия для торговли, искореняя безнаказанность сетей торговцев, проводя финансовые расследования и применяя специальные методы расследования в соответствии с условиями, предусмотренными внутренним законодательством, и обеспечивая защиту жертв торговли людьми;

82. утверждать и применять эффективные меры предупреждения незаконного ввоза мигрантов и борьбы с ним и защищать жизнь мигрантов и их права человека согласно соответствующим обязательствам сторон Конвенции об организованной преступности и дополняющего ее Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху¹⁴ и всем другим имеющим отношение к этому вопросу международным обязательствам, прежде всего в области прав человека, укреплять двустороннее, региональное и международное сотрудничество в этой области, в частности для решения проблемы усиления влияния транснациональных и национальных организованных преступных групп, нживающихся на незаконном ввозе мигрантов и других преступлениях в отношении мигрантов, в том числе путем параллельного проведения финансовых расследований и применения специальных методов расследования, и подчеркивать необходимость прилагать все возможные усилия, чтобы избежать новых потерь и жертв;

83. налаживать глобальное, региональное и двустороннее сотрудничество в целях лишения преступников и преступных организаций возможностей получения огнестрельного оружия и совершенствовать механизмы и стратегии пограничного контроля для предупреждения и пресечения незаконного оборота и утечки огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, включая онлайн-торговлю, и незаконного использования списанного огнестрельного оружия;

¹⁴ United Nations, Treaty Series, vol. 2241, No. 39574.

84. развивать сотрудничество для борьбы с угрозами, связанными с техническими достижениями и изменением методов незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, и для противодействия таким угрозам, расследовать эти преступления и осуществлять уголовное преследование за их совершение, в том числе обеспечивая сотрудничество между правоохранительными органами, а также систематическое отслеживание изъятого оружия;

85. эффективно решать мировую проблему наркотиков и бороться с ней, предпринимая согласованные и последовательные действия на национальном, региональном и международном уровнях, в том числе активизируя работу по выполнению имеющихся обязательств в области наркополитики, и применяя комплексный и сбалансированный подход и принцип общей и совместной ответственности;

86. принимать более эффективные меры для предупреждения и пресечения надругательств, эксплуатации, торговли и всех форм насилия и попыток в отношении детей, включая сексуальную эксплуатацию детей и сексуальные надругательства над ними в интернете и в обычной жизни, путем установления уголовной ответственности за эти деяния, оказания поддержки потерпевшим и налаживания международного сотрудничества для борьбы с этими преступлениями;

87. принимать эффективные меры для предупреждения таких влияющих на окружающую среду преступлений, как незаконный оборот объектов дикой живой природы, включая, помимо прочего, флору и фауну, охраняемую согласно Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения¹⁵, незаконный оборот древесины и древесных продуктов, опасных отходов и других отходов, драгоценных металлов, камней и других минералов, а также, в частности, браконьерство, и эффективные меры борьбы с такими преступлениями, оптимально используя положения соответствующих международно-правовых документов и укрепляя законодательство, международное сотрудничество, наращивание потенциала, меры реагирования системы уголовного правосудия и усилия правоохранительных органов в целях борьбы, в частности, с транснациональной организованной преступностью, коррупцией и отмыванием денежных средств, связанным с такими преступлениями, и незаконным движением денежных средств, полученных в результате совершения таких преступлений, признавая при этом необходимость лишать преступников доходов от преступлений;

88. поощрять сбор данных и исследовательскую работу по проблеме изготовления и оборота фальсифицированной медицинской продукции, признавая при этом определение фальсифицированной медицинской продукции, одобренное Всемирной ассамблеей здравоохранения в 2017 году, в пределах сферы его применения и с учетом этого усиливать сообразно обстоятельствам меры противодействия изготовлению и обороту фальсифицированной медицинской продукции;

89. усиливать национальные и международные меры противодействия незаконному обороту культурных ценностей и другим преступлениям против культурных ценностей, а также любым связям с финансированием организованной преступности и терроризма и развивать международное сотрудничество в этой области, в том числе с использованием надлежащих каналов, возвращение или реституцию таких незаконно вывезенных культурных ценностей в страны происхождения с учетом существующих правовых документов, например, Конвенции об организованной преступности, Конвенции о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности¹⁶, Международных руководящих

¹⁵ United Nations, Treaty Series, vol. 993, No. 14537.

¹⁶ Ibid., vol. 823, No. 11806.

принципов для принятия мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в отношении незаконного оборота культурных ценностей и других связанных с ним преступлений¹⁷ и других соответствующих документов, а также в целях рассмотрения всех возможных вариантов эффективного использования применимой международно-правовой базы для борьбы с преступлениями против культурных ценностей и с целью рассмотрения при необходимости любых предложений, дополняющих существующую основу международного сотрудничества;

90. стремиться улучшить понимание проблемы контрабанды коммерческих товаров с целью усиления принимаемых нами в соответствии с национальным законодательством мер противодействия преступлениям этого рода и их возможному сращиванию с коррупцией и другими преступлениями;

91. разрабатывать эффективные стратегии, в том числе путем расширения возможностей специалистов системы уголовного правосудия для предупреждения и расследования преступлений на почве ненависти и осуществления судебного преследования за их совершение и посредством эффективного взаимодействия с потерпевшими и сообществами потерпевших, с целью укрепления доверия населения к правоохранительным органам и их информирования о таких преступлениях;

92. усиливать противодействие угрозе, создаваемой другими новыми, появляющимися и видоизменяющимися формами преступности, а также их возможным связям с организованными преступными группами, обеспечивающим высокие доходы для финансирования незаконной деятельности таких групп;

93. улучшать координацию усилий и международное сотрудничество для эффективного предупреждения растущей угрозы киберпреступности и борьбы с ней;

94. содействовать надлежащему применению технологий правоохранительными и другими органами системы уголовного правосудия путем предоставления запрашиваемой технической помощи, наращивания потенциала и организации необходимого обучения, а также путем совершенствования законодательства, нормативных актов и стратегий, с тем чтобы они шли в ногу с непрерывным процессом развития технологий;

95. содействовать формированию на национальном, региональном и международном уровнях публично-частных партнерств с представителями цифровой отрасли, финансовым сектором и поставщиками услуг связи с должным соблюдением требований национального законодательства и принципов международного права в целях развития международного сотрудничества в борьбе с киберпреступностью;

В целях обеспечения надлежащего выполнения положений настоящей декларации и наших обязательств:

96. мы призываем Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию в соответствии с ее мандатом принять необходимые стратегические и оперативные меры для выполнения положений настоящей декларации и определить инновационные способы применения информации о ходе осуществления настоящей декларации и предлагаем Комиссии наладить взаимодействие с другими соответствующими заинтересованными сторонами, включая институты сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, с целью укрепления глобального партнерства для активизации мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права в интересах осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

¹⁷ Резолюция 69/196 Генеральной Ассамблеи, приложение.

97. мы выражаем глубокую признательность народу и правительству Японии за теплое и радушное гостеприимство и за созданные прекрасные условия для работы четырнадцатого Конгресса.

Резолюция 2

Полномочия представителей на четырнадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Четырнадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию,

рассмотрев доклад Комитета по проверке полномочий¹⁸,

утверждает доклад Комитета по проверке полномочий.

Глава II

История вопроса и подготовка Конгресса

2. Четырнадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию был созван в соответствии с пунктом (d) приложения к резолюции 415 (V) Генеральной Ассамблеи, который предусматривает созыв международного конгресса по предупреждению преступности и уголовному правосудию через каждые пять лет, а также во исполнение резолюций Генеральной Ассамблеи [46/152](#) (приложение), [56/119](#), [70/174](#), [71/206](#), [72/192](#), [73/184](#) и [74/171](#) и ее решений 74/550 А и В.

3. В резолюции [70/174](#) Генеральная Ассамблея с признательностью отметила предложение правительства Японии провести в своей стране четырнадцатый Конгресс. В резолюции [72/192](#) Ассамблея постановила, что главной темой четырнадцатого Конгресса будет «Активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня на период до 2030 года». В резолюции [73/184](#) Ассамблея постановила провести четырнадцатый Конгресс 20–27 апреля 2020 года в Киото (Япония) с проведением 19 апреля 2020 года консультаций, предшествующих Конгрессу. В той же резолюции Ассамблея постановила, что этап заседаний высокого уровня четырнадцатого Конгресса будет проведен в течение первых двух дней Конгресса, с тем чтобы главы государств или правительств и министры правительств имели возможность сосредоточить внимание на главной теме Конгресса и в целях расширения возможностей для получения полезных откликов. Также в той же резолюции Ассамблея вновь предложила государствам-членам обеспечить представительство на четырнадцатом Конгрессе на самом высоком возможном уровне и принять активное участие в Конгрессе. Из-за ситуации, сложившейся вследствие коронавирусного заболевания (COVID-19), Ассамблея в решении 74/550 А постановила отложить проведение четырнадцатого Конгресса. В решении 74/550 В Ассамблея постановила провести четырнадцатый Конгресс 7–12 марта 2021 года в Киото с проведением 6 марта 2021 года консультаций, предшествующих Конгрессу.

4. В резолюции [72/192](#) Генеральная Ассамблея постановила, что на семинарах-практикумах в рамках четырнадцатого Конгресса будут рассматриваться четыре вопроса, подчеркнула большое значение этих семинаров-практикумов и предложила государствам-членам, межправительственным и неправительственным организациям и другим соответствующим структурам оказать финансовую, организационную и техническую поддержку УНП ООН и институтам

¹⁸ [A/CONF.234/L.5](#).

сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в подготовке к этим семинарам-практикумам, включая разработку и распространение соответствующих справочных материалов.

5. В 2019 году было проведено пять региональных совещаний по подготовке к четырнадцатому Конгрессу: а) Азиатско-тихоокеанское региональное подготовительное совещание, состоявшееся в Бангкоке 22–24 января 2019 года; б) Региональное подготовительное совещание стран Латинской Америки и Карибского бассейна, состоявшееся в Сантьяго 5–7 февраля 2019 года; в) Западноазиатское региональное подготовительное совещание, состоявшееся в Бейруте 26–28 марта 2019 года; г) Африканское региональное подготовительное совещание, состоявшееся в Аддис-Абебе 9–11 апреля 2019 года; и е) Европейское региональное подготовительное совещание, состоявшееся в Вене 23–25 апреля 2019 года.

Глава III

Участники и организация работы

А. Сроки и место проведения Конгресса

6. Четырнадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию был проведен в Киото 7–12 марта 2021 года в соответствии с резолюциями [70/174](#), [71/206](#), [72/192](#), [73/184](#) и [74/171](#), а также решениями 74/550 А и В Ассамблеи. Формат Конгресса предусматривал компонент очного участия в работе в Киотском международном конференц-центре и виртуальное присутствие широкого круга участников из разных стран мира, которое стало возможным благодаря интерактивной онлайн-платформе для проведения мероприятий.

В. Предварительные консультации

7. В соответствии со сложившейся практикой проведения специальных конференций Организации Объединенных Наций и резолюцией [56/119](#) Генеральной Ассамблеи 6 марта 2021 года были проведены предварительные неофициальные консультации участников Конгресса. Участие в консультациях было открыто для представителей всех государств, приглашенных на Конгресс. В ходе консультаций был согласован ряд рекомендаций по организации работы Конгресса (см. [A/CONF.234/L.1](#)).

С. Участники

8. На Конгрессе были представлены следующие государства: Австралия¹⁹, Австрия, Азербайджан, Албания, Алжир¹⁹, Ангола¹⁹, Андорра, Аргентина, Армения, Афганистан, Бангладеш¹⁹, Бахрейн, Беларусь¹⁹, Белиз²⁰, Бельгия¹⁹, Бенин, Болгария, Боливия (Многонациональное Государство)²¹, Босния и Герцеговина¹⁹, Ботсвана¹⁹, Бразилия¹⁹, Бруней-Даруссалам²⁰, Буркина-Фасо, Бутан¹⁹, Венгрия, Венесуэла (Боливарианская Республика)²¹, Вьетнам¹⁹, Гаити²⁰, Гана¹⁹, Гватемала²¹, Гвинея, Германия¹⁹, Гондурас¹⁹, Греция, Грузия¹⁹, Дания²¹, Демократическая Республика Конго, Джибути²⁰, Доминиканская Республика¹⁹,

¹⁹ Комитет по проверке полномочий признал временное участие этих государств до получения оригиналов их документов о полномочиях (см. [A/CONF.234/L.5](#) и п. 120 ниже).

²⁰ Комитет по проверке полномочий признал временное участие этих государств до получения их документов о полномочиях (см. [A/CONF.234/L.5](#) и п. 121 ниже).

²¹ Оригиналы документов о полномочиях получены в период с 11 по 26 марта 2021 года.

Египет²¹, Замбия¹⁹, Зимбабве¹⁹, Израиль²¹, Индия, Индонезия, Иордания¹⁹, Ирак, Иран (Исламская Республика)¹⁹, Ирландия¹⁹, Испания, Италия²¹, Йемен, Кабо-Верде¹⁹, Казахстан²¹, Камбоджа²⁰, Канада¹⁹, Катар¹⁹, Кения, Кипр, Кирибати, Китай¹⁹, Колумбия¹⁹, Коста-Рика¹⁹, Кот-д'Ивуар, Куба²¹, Кувейт, Кыргызстан¹⁹, Лаосская Народно-Демократическая Республика¹⁹, Латвия, Ливан¹⁹, Ливия¹⁹, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Маврикий²⁰, Мадагаскар, Малави¹⁹, Малайзия¹⁹, Мальдивские Острова¹⁹, Мальта, Марокко, Мексика²¹, Микронезия (Федеративные Штаты)²¹, Мозамбик²⁰, Монако²¹, Монголия²¹, Мьянма²⁰, Намибия²¹, Непал¹⁹, Нигерия¹⁹, Нидерланды, Никарагуа²¹, Новая Зеландия¹⁹, Норвегия, Объединенная Республика Танзания¹⁹, Объединенные Арабские Эмираты²⁰, Оман, Пакистан²¹, Панама, Парагвай, Перу¹⁹, Польша¹⁹, Португалия, Республика Корея²¹, Республика Молдова, Российская Федерация¹⁹, Руанда²⁰, Румыния²¹, Сальвадор²⁰, Сан-Марино, Саудовская Аравия¹⁹, Северная Македония, Сент-Винсент и Гренадины²¹, Сербия, Сингапур²¹, Сирийская Арабская Республика¹⁹, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии¹⁹, Соединенные Штаты Америки, Сомали¹⁹, Судан¹⁹, Сьерра-Леоне²⁰, Таиланд, Того, Тунис²¹, Туркменистан, Турция, Уганда¹⁹, Узбекистан¹⁹, Украина¹⁹, Уругвай, Фиджи²⁰, Филиппины¹⁹, Финляндия¹⁹, Франция¹⁹, Хорватия, Черногория, Чехия, Чили, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Эквадор²¹, Эритрея²⁰, Эстония, Эфиопия²⁰, Южная Африка¹⁹, Южный Судан¹⁹, Ямайка¹⁹ и Япония.

9. Наблюдателями были представлены следующие государства, не являющиеся членами Организации Объединенных Наций: Государство Палестина и Святой Престол.

10. Наблюдателями были представлены следующие подразделения Секретариата и другие структуры Организации Объединенных Наций: Исполнительный директорат Контртеррористического комитета, Департамент по экономическим и социальным вопросам, Департамент операций в пользу мира, Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна, Международный комитет по контролю над наркотиками, Контртеррористическое управление, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-Женщины»), Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Целевой фонд Организации Объединенных Наций по безопасности человека. В работе Конгресса участвовал также Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов.

11. Наблюдателями были также представлены Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия и следующие институты сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия: Австралийский институт криминологии; Азиатский и дальневосточный институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями; Колледж уголовного права; Латиноамериканский институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями; Европейский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней; Международный центр по реформе уголовного права и политике в области уголовного правосудия; Международный центр по предупреждению преступности; Международный научно-профессиональный консультативный совет; Корейский институт криминологии; Арабский университет наук безопасности им. принца Наифа; Институт прав человека и гуманитарного права им. Рауля Валленберга; Сиракузский международный институт уголовного правосудия и прав человека; и Институт юстиции Таиланда.

12. Наблюдателями были представлены следующие специализированные учреждения и другие организации системы Организации Объединенных Наций: Международная организация труда, Международный союз электросвязи, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Всемирный банк и Всемирная организация здравоохранения.

13. Наблюдателями были представлены следующие межправительственные организации и механизмы: Совет министров внутренних дел арабских стран; Ассоциация государств Юго-Восточной Азии; Центральнoазиатский региональный информационный координационный центр; Содружество Независимых Государств; Конференция министров юстиции иберо-американских стран; Совет Европы; Евразийская группа по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма; Европейский союз; Агентство Европейского союза по сотрудничеству в области уголовного правосудия; Европейская судебная сеть; Совет сотрудничества арабских государств Залива; Европейская организация публичного права; Межамериканский банк развития; Международная антикоррупционная академия; Международный уголовный суд; Международная организация уголовной полиции (Интерпол); Международная организация по праву развития; Международная организация по миграции; Лига арабских государств; Организация экономического сотрудничества и развития; Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе; Организация исламского сотрудничества; Иберо-американская сеть правовой помощи; Парламентская ассамблея Средиземноморья; Региональный центр по стрелковому оружию; Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения; Секретариат Вассенаарских договоренностей; и Всемирная таможенная организация.

14. Наблюдателями был представлен Международный комитет Красного Креста.

15. Наблюдателями были представлены следующие неправительственные организации: Академия криминологии; инициатива «За просвещение и улучшение положения женщин»; Защитники прав человека; Африканский центр защиты интересов и развития человека; Африканская ассоциация развития; инициатива «Африканское наследие и мир во всем мире»; альянс «Созидательные проекты на местах»; Американский союз защиты гражданских свобод; «Международная амнистия»; организация «Совместные действия для усиления помощи в целях развития»; Международный центр борьбы с цензурой «Статья 19»; Фонд Асабе Шеху Яр'Адуа; Азиатский фонд предупреждения преступности; Ассоциация за предотвращение пыток; Национальная ассоциация поддержки мигрантов; Ассоциация женщин, пострадавших в результате войн; Ассоциация поддержки пострадавших во всем мире; Национальная ассоциация производителей спортивного и гражданского оружия и боеприпасов; Пекинский центр правовой помощи и исследований в интересах детей; Фонд надежды и помощи Бена Ньюмана; фонд «Рожденные свободными»; организация «За всестороннее развитие и защиту достоинства детей»; организация «Чайлд райтс коннект»; организация «Объединение граждан за реабилитацию сбившихся с пути»; Центр правового просвещения гражданского общества; Община святого Эгидия; Конгрегация Богоматери Милосердия Доброго Пастыря; организация «Криминологи без границ»; Ассоциация социального обеспечения касты неприкасаемых; проект «За отмену смертной казни»; Организация международной защиты прав ребенка; Орден проповедников «Доминиканцы за справедливость и мир»; организация «Вместе против смертной казни»; Европейская ассоциация студентов юридических факультетов; объединение «За природное и экологическое разнообразие в интересах преобразования сельского хозяйства и защиты прав человека»; Всемирный консультативный комитет квакеров; Фонд за международную демократию; организация волонтеров «Животворящая сила природы»; организация «За защиту молодежи и обездоленных»; Глобальный альянс по борьбе с торговлей женщинами; Глобальная организация парламентариев по борьбе с коррупцией; Международная организация женщин с высшим образованием; инициатива

«Мобилизация на защиту природы»; Лига Говарда по реформе пенитенциарной системы; Международная ассоциация содействия применению новаторских подходов к глобальным вызовам; Международная ассоциация прикладной психологии; Международная ассоциация юристов-демократов; Международная ассоциация судей; Международная ассоциация адвокатов; Международная ассоциация юристов; Международная ассоциация исправительных учреждений и тюрем в поддержку профессиональных пенитенциарных учреждений; Международный совет женщин; Международный консорциум по политике в области наркотиков; Международная федерация «Христиане за отмену пыток»; Международная федерация женщин-предпринимателей и женщин-специалистов; Международная ассоциация за снижение вреда; Международная организация «Иннер Уил»; Международный правовой фонд; Международное движение в поддержку культуры, образования и социально-экономического развития; Международная организация по оказанию помощи жертвам преступлений и бедствий; Международная ассоциация тюремных священников; Международная социологическая ассоциация; Японская федерация ассоциаций адвокатов; Союз либерийцев по выявлению скрытых запасов оружия; Академия боевых искусств; Международный миссионерский фонд спасения; Национальная ружейная ассоциация Америки/Институт законодательных действий; Ассоциация адвокатов города Нью-Йорка; Фонд «Открытое общество»; Организация помощи семьям в Азии и районе Тихого океана; Международная тюремная реформа; организация «Добросердие»; Общинная сеть для помощи бедным; Международная организация за спасение детей; Общество содействия развитию и расширению возможностей общин; Международная организация сороптимисток; Институт производителей спортивного оружия и боеприпасов; Международная федерация «Планета людей»; организация «Трансперенси интернэшнл»; сеть «Объединенные нации молодежи» — Нигерия; Федерация за всеобщий мир; Общество охраны дикой природы; Комиссия по правосудию за преступления против живой природы; Международная женская федерация в защиту мира; Всемирная коалиция против смертной казни; Всемирный форум по стрелковому делу; «Добровольцы за мир во всем мире»; Всемирное общество виктимологии; Всемирный фонд дикой природы; и Интернационал «Зонта».

16. Наблюдателями были также представлены: Союз неправительственных организаций по предупреждению преступности и уголовному правосудию; Африканская группа по вопросам правосудия и подотчетности; агентство «Искусственный интеллект на службе развития»; Азиатско-Тихоокеанский научно-исследовательский институт наркологии; Ассоциация за солидарность посредством неотложной гуманитарной помощи; Австралийская организация по поддержке общин; Европейский форум по вопросам восстановительного правосудия; Глобальная инициатива по борьбе с транснациональной организованной преступностью; ассоциация «Интеграция уязвимых групп»; организация «Модель ООН в действии»; организация «Гэвел суппортерс»; организация «Рафа интернэшнл»; Инициатива по исследованию проблемы стрелкового оружия; фонд «Компас экт»; Коалиция гражданского общества, поддерживающая Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции; организация «Васавья Махила Мандали»; Рабочая группа по проблеме вербовки детей террористическими и прибегающими к насилию экстремистскими группами; и пакистанское отделение организации «Молодежь за права человека».

17. В работе четырнадцатого Конгресса в качестве наблюдателей приняли участие более 750 отдельных экспертов.

D. Открытие Конгресса

18. Четырнадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию официально открыла Генеральный секретарь Конгресса и Директор-исполнитель УНП ООН Гада Вали.

19. Выступая от имени Катара, страны, принимавшей тринадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, посол и постоянный представитель Катара при Организации Объединенных Наций и международных организациях (Вена) Султан Сальмин аль-Мансури представил видеообращение министра юстиции Катара Исы бен Саад Аль-Джафали ан-Нуайми, подчеркнув готовность предоставить поддержку в деле организации и проведения обсуждений на четырнадцатом Конгрессе.
20. Султан Сальмин аль-Мансури (Катар) торжественно передал в дар министру юстиции Японии Йоко Камикаве после ее избрания Председателем четырнадцатого Конгресса статуэтку «Лодка, символизирующая путешествие».
21. Председатель четырнадцатого Конгресса обратилась с приветственным словом к участникам Конгресса, отметив знаменательность проведения Конгресса во время пандемии COVID-19 и необходимость активизировать деятельность в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, с тем чтобы никто не был оставлен без внимания, а также важную роль молодежи как проводника в наше будущее.
22. Был показан документальный фильм о подготовке к четырнадцатому Конгрессу.
23. Принцесса Такамадо (Япония) выступила с заявлением и отметила, что твердое обязательство добиваться построения безопасного общества дало луч надежды всем, кто пострадал от социальной несправедливости и неправосудных решений.
24. Был показан документальный фильм о Молодежном форуме, организованном правительством Японии в преддверии четырнадцатого Конгресса. Форум был проведен 27 и 28 февраля 2021 года в смешанном формате. В нем приняли участие 150 молодых граждан 35 государств, которые провели обсуждения по общей теме «Участие молодежи во имя нашего безопасного общества для достижения целей в области устойчивого развития». Два участника Молодежного форума представили рекомендации Форума относительно глобальных, региональных и национальных действий, которые были символически переданы Исполнительному секретарю Конгресса.
25. Премьер-министр Японии Ёсихидэ Суга выступил с заявлением, в котором отметил, что международному сообществу необходимо объединиться в деле активизации усилий в области предупреждения преступности и обеспечения функционирования системы уголовного правосудия в полном объеме даже в условиях кризиса, связанного с COVID-19.
26. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций Антонио Гутерриш выступил с заявлением, используя для этого онлайн-платформу Конгресса. Он подчеркнул, что соблюдение законности является основой прав человека и залогом устойчивого, социального, политического и экономического развития.
27. Были показаны видеообращения Председателя Генеральной Ассамблеи Волкана Бозкыра и Председателя Экономического и Социального Совета Мунира Акрама.
28. Генеральный прокурор Японии Хаяси Макото выступил с заявлением, подчеркнув важность принятия целенаправленных мер реагирования на различные формы преступности, а также активизации международного сотрудничества и взаимодействия в целях предупреждения преступности и борьбы с ней.

Е. Организационные процедуры, обусловленные коронавирусной болезнью (COVID-19)

29. Четырнадцатый Конгресс одобрил организационные процедуры, обусловленные COVID-19, которые изложены в документе зала заседаний A/CONF.234/CRP.2, исходя из того, что при этом не будет создан прецедент для будущих конгрессов.

Ф. Выборы Председателя и других должностных лиц

30. На 1-м заседании 7 марта 2021 года четырнадцатый Конгресс избрал путем аккламации министра юстиции Японии и главу делегации принимающей страны Йоко Камикаву Председателем Конгресса.

31. На том же заседании Конгресс также избрал путем аккламации Ж. Антониу Маркондиш (Бразилия) Председателем Комитета I, Матти Йоутсена (Финляндия) — Председателем Комитета II, Антуанетту Ифеаньи Оче-Обе (Нигерия) — Генеральным докладчиком, а заместителями Председателя — представителей следующих государств: Египта, Кении, Кот-д'Ивуара, Ливии, Марокко и Намибии (от государств Африки); Бангладеш, Ирана (Исламская Республика), Катар, Китая, Кувейта и Таиланда (от государств Азии и Тихого океана); Венесуэлы (Боливарианская Республика), Колумбии, Кубы и Парагвая (от государств Латинской Америки и Карибского бассейна); и Бельгии, Испании, Италии, Нидерландов и Швейцарии (от государств Западной Европы и других государств).

32. Представитель Соединенных Штатов объявил, что его страна представит официальное письменное заявление по этому пункту повестки дня.

33. На 18-м пленарном заседании 12 марта 2021 года представители Венесуэлы (Боливарианская Республика), Ирана (Исламская Республика) и Кубы сообщили, что их страны представили письменные заявления по этому пункту повестки дня.

34. На своем 1-м заседании 7 марта 2021 года Комитет I избрал путем аккламации Адриена Верниммена (Бельгия) Докладчиком Комитета.

35. На своем 1-м заседании 8 марта 2021 года Комитет II избрал путем аккламации Луиджи Рипамонти (Италия) Докладчиком Комитета.

Г. Утверждение правил процедуры

36. На 1-м пленарном заседании 7 марта 2021 года Конгресс утвердил консенсусом свои правила процедуры ([A/CONF.234/2](#)).

Н. Утверждение повестки дня

37. На 1-м пленарном заседании 7 марта 2021 года Конгресс утвердил предварительную повестку дня ([A/CONF.234/1/Rev.1](#)), утвержденную Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [72/192](#). Повестка дня включала следующие пункты:

1. Открытие Конгресса
2. Организационные вопросы:
 - а) выборы Председателя и других должностных лиц
 - б) утверждение правил процедуры;
 - в) утверждение повестки дня;
 - г) организация работы;

- e) полномочия представителей на Конгрессе:
 - i) назначение членов Комитета по проверке полномочий;
 - ii) доклад Комитета по проверке полномочий
- 3. Всеобъемлющие стратегии предупреждения преступности в интересах социально-экономического развития
- 4. Комплексные подходы к решению проблем, стоящих перед системой уголовного правосудия
- 5. Многоаспектные подходы правительств к утверждению верховенства права, в том числе путем предоставления доступа к правосудию для всех; создание действенных, подотчетных, беспристрастных и инклюзивных учреждений; и учет социальных, образовательных и других соответствующих мер, включая содействие формированию культуры законности при уважении культурной самобытности, в соответствии с Дохинской декларацией
- 6. Международное сотрудничество и техническая помощь в предупреждении всех форм преступности и борьбе с ними:
 - a) терроризм во всех его формах и проявлениях;
 - b) новые и появляющиеся формы преступности
- 7. Утверждение доклада Конгресса.

I. Распределение пунктов повестки дня

38. Было решено рассмотреть пункты 1–7 предварительной повестки дня и заслушать участников четырнадцатого Конгресса высокого уровня на пленарных заседаниях. Также было решено провести обсуждение итогов семинаров-практикумов 1 и 3 в Комитете I, а рассмотрение результатов семинаров-практикумов 2 и 4 — в Комитете II.

J. Организация работы

39. На 1-м пленарном заседании 7 марта в соответствии с рекомендациями предшествовавших Конгрессу консультаций, состоявшихся 6 марта ([A/CONF.234/L.1](#)), Конгресс утвердил организацию своей работы.

K. Полномочия представителей на Конгрессе и назначение членов Комитета по проверке полномочий

40. На 1-м пленарном заседании 7 марта 2021 года в соответствии с правилом 4 правил процедуры ([A/CONF.234/2](#)) и по предложению Председателя Конгресс постановил назначить членами Комитета по проверке полномочий представителей следующих государств: Италии, Камеруна, Монголии, Объединенной Республики Танзании, Российской Федерации, Соединенных Штатов, Уругвая, Эквадора и Японии.

41. На 7-м пленарном заседании 9 марта 2021 года по предложению Председателя Конгресс постановил назначить представителя Анголы членом Комитета по проверке полномочий на место представителя Камеруна, который больше не мог участвовать в работе Комитета.

L. Участие неправительственных организаций в работе Конгресса

42. В связи с вопросом участия неправительственных организаций в работе Конгресса до сведения участников заседания были доведены доклад о предварительных консультациях участников Конгресса ([A/CONF.234/L.1](#)) и документ зала заседаний [A/CONF.234/CRP.9](#).

Глава IV

Этап заседаний Конгресса высокого уровня

43. Этап заседаний высокого уровня проходил в пленарном составе с 7 по 9 марта 2021 года. С заявлениями в очном формате, в режиме онлайн или в форме видеозаписи выступили 141 должностное лицо высокого уровня²².

A. Выступления на этапе заседаний высокого уровня

44. Первое заседание этапа заседаний высокого уровня, состоявшееся 7 марта 2021 года, проходило под председательством Председателя Конгресса. С приветственным словом выступила Директор-исполнитель УНП ООН Гада Вали.

45. Второе заседание этапа заседаний высокого уровня, состоявшееся 7 марта 2021 года, проходило под председательством Робинзона Нджеру Гитае (Кения). С заявлениями выступили следующие высокопоставленные должностные лица:

Алехандро Солано Ортис (в режиме онлайн)
Посол, Постоянный представитель Коста-Рики при Организации Объединенных Наций (Вена) (от имени Группы 77 и Китая)

Теодолинда Роза Родригиш Коэлью (в режиме онлайн)
Посол, Постоянный представитель Анголы при Организации Объединенных Наций (Вена) (от имени Группы африканских государств)

Ильва Йоханссон (видеозапись)
Комиссар по внутренним делам Европейской комиссии (от имени Европейского союза и его государств-членов)

Хуан Орландо Эрнандес Альварадо (видеозапись)
Президент Гондураса

Ральф Э. Гонсалвес (видеозапись)
Премьер-министр Сент-Винсента и Гренадин

Крис Фаафои (видеозапись)
Министр юстиции Новой Зеландии

Костас Циарас (видеозапись)
Министр юстиции Греции

Сесилия Перес (видеозапись)
Министр юстиции Парагвая

Мария Консуэло Поррас Аргета (видеозапись)
Министр юстиции и Генеральный прокурор Государственной прокуратуры Гватемалы

Эмили Йолитис (видеозапись)
Министр юстиции и общественного порядка Кипра

²² Заявления размещены на веб-сайте www.unodc.org/congress/en/statements-high-level-segment.html.

Гоча Лорткипанидзе (видеозапись)
Министр юстиции Грузии

Мохаммад Махфуд М. Д. (в режиме онлайн)
Министр-координатор по вопросам политики, юстиции и безопасности
Индонезии

Фикрет Мамедов (в очном формате)
Министр юстиции Азербайджана
(также от имени Движения неприсоединившихся стран)

Боян Маричич (видеозапись)
Министр юстиции Северной Македонии

Мохамед Али Сабри (видеозапись)
Министр юстиции Шри-Ланки

Кармен Тереса Мелендес Ривас (видеозапись)
Адмирал-аншеф, министр народной власти по внутренним делам,
юстиции и по вопросам мира Боливарианской Республики Венесуэла

Хуан Карлос Кампо Морено (видеозапись)
Министр юстиции Испании

Хишгээгийн Нямбаатар (видеозапись)
Министр юстиции и внутренних дел Монголии

Шейх Рашид Ахмад (видеозапись)
Федеральный министр внутренних дел Пакистана

Альба Лус Рамос Ванегас (видеозапись)
Председатель Верховного суда Никарагуа

Абубакар Малами (видеозапись)
Генеральный прокурор и министр юстиции Нигерии

Янис Борданс (видеозапись)
Заместитель премьер-министра и министр юстиции Латвии

Делрой Чак (видеозапись)
Министр юстиции Ямайки

Мухаммед бен Абделькадер (видеозапись)
Министр юстиции Марокко

46. Третье заседание этапа заседаний высокого уровня, состоявшееся 7 марта 2021 года, проходило под председательством Робинзона Нджеру Гитае (Кения).
С заявлениями выступили следующие высокопоставленные должностные лица:

принц Абдель Азиз бен Сауд бен Наиф бен Абдель Азиз Аль Сауд
(в режиме онлайн)
Министр внутренних дел Саудовской Аравии

Катрин Эггенбергер (видеозапись)
Министр иностранных дел Лихтенштейна

Фазал Ахмад Манави (в очном формате)
Министр юстиции Афганистана

Мухаммед Халед Рахмон (видеозапись)
Министр внутренних дел Сирийской Арабской Республики

Иса бен Саад Аль-Джафали ан-Нуайми (видеозапись)
Министр юстиции Катара

Эвелина Добровольская (в режиме онлайн)
Министр юстиции Литвы

Абдулхамит Гюль (видеозапись)
Министр юстиции Турции

Лильяна Козлович (видеозапись)
Министр юстиции Словении

Микаэль Дамберг (видеозапись)
Министр внутренних дел Швеции

Жанаина Теуаней Менкомо (видеозапись)
Министр внутренних дел Панамы

Тадж Эльсир Али Аль-Хибер (видеозапись)
Генеральный прокурор Судана

Франсишку ди Кейрош (видеозапись)
Министр юстиции и по правам человека Анголы

Прити Пател (видеозапись)
Член кабинета министров, министр внутренних дел Соединенного
Королевства

Иван Кубраков (видеозапись)
Министр внутренних дел Беларуси

Сомсак Тхепсутхин (видеозапись)
Министр юстиции Таиланда

Рустам Бадасян (в очном формате)
Министр юстиции Армении

Анна-Майя Хенрикссон (видеозапись)
Министр юстиции Финляндии

Тан Ицзюнь (видеозапись)
Министр юстиции Китая

Марсела Мириам Лосардо (видеозапись)
Министр юстиции и по правам человека Аргентины

Эрик Дюпон-Моретти (видеозапись)
Хранитель печати и министр юстиции Франции

Салар Мухаммед (в очном формате)
Министр юстиции Ирака

Мария дель Кармен Мальдонадо Санчес (видеозапись)
Председатель Судебного совета Эквадора

Дэвид Ламетти (видеозапись)
Министр юстиции и Генеральный прокурор Канады

Авихай Мандельблит (видеозапись)
Генеральный прокурор Израиля

47. На 3-м заседании представители Азербайджана, Армении и Турции сделали заявления в порядке осуществления права на ответ в соответствии с правилом 22 правил процедуры.

48. Четвертое заседание этапа заседаний высокого уровня, состоявшееся 8 марта 2021 года, проходило под председательством Сантьяго Пардо (Колумбия). С заявлениями выступили следующие высокопоставленные должностные лица:

Винсент Ван Квикенборн (видеозапись)
Заместитель премьер-министра и министр юстиции Бельгии, курирующий
вопросы Северного моря

Рави Шанкар Прасад (видеозапись)
Министр законодательства и юстиции Индии

Питер Даттон (видеозапись)
Министр внутренних дел Австралии

Свейнунг Ротеватн (видеозапись)
Министр по вопросам климата и окружающей среды Норвегии

Альма Цадич (видеозапись)
Министр юстиции Австрии

Рональд Ламола (видеозапись)
Министр юстиции и исправительных учреждений Южной Африки

Пак Бом Ге (видеозапись)
Министр юстиции Республики Корея

Белькасем Зегмати (видеозапись)
Министр юстиции Алжира

Стелиан-Кристиан Ион (видеозапись)
Министр юстиции Румынии

Жозефина Тео (в режиме онлайн)
Министр людских ресурсов и второй министр внутренних дел Сингапура

Владимир Колокольцев (видеозапись)
Министр внутренних дел Российской Федерации

Селмо Цикотич (в очном формате)
Министр безопасности Боснии и Герцеговины

Робер Желли (видеозапись)
Министр юстиции Монако

Хелен Макэнти (видеозапись)
Министр юстиции Ирландии

Марта Картабия (видеозапись)
Министр юстиции Италии

Эльвия Барриос Альварадо (в режиме онлайн)
Председатель Верховного суда Перу

Хосеп Мария Россель (видеозапись)
Министр юстиции и внутренних дел Андорры

Сайси Сантивонг (видеозапись)
Министр юстиции Лаосской Народно-Демократической Республики

Хесус Васкес Мартинес (видеозапись)
Министр внутренних дел и полиции Доминиканской Республики

Хорхе Абботт (видеозапись)
Генеральный прокурор Чили

Андре Мендонса (видеозапись)
Министр юстиции и общественной безопасности Бразилии

Иван Маленица (видеозапись)
Министр юстиции и государственного управления Хорватии

Мари-Клод Наджим (видеозапись)
Министр юстиции Ливана

Никола Селакович (видеозапись)
Министр иностранных дел Сербии

Мария Бенешова (видеозапись)
Министр юстиции Чехии

49. Пятое заседание этапа заседаний высокого уровня, состоявшееся 8 марта 2021 года, проходило под председательством Франсиско Хосе Рабены Баррачины (Испания). С заявлениями выступили следующие высокопоставленные должностные лица:

Клаудиа Блум де Барбери (видеозапись)
Министр иностранных дел Колумбии

Петер Сийярто (в очном формате)
Министр иностранных дел и внешнеэкономических связей Венгрии

Фердинанд Грапперхаус (видеозапись)
Министр юстиции и безопасности Нидерландов

Насер Хамис ас-Саваи (видеозапись)
Генеральный прокурор Омана

Марис Лаури (видеозапись)
Министр юстиции Эстонии

Мухаммед А. А. Ламлом (видеозапись)
Министр юстиции Ливии

Мохаммад Джафар Монтазери (видеозапись)
Генеральный прокурор Исламской Республики Иран

Бадр Абдо Ахмед аль-Аредха (видеозапись)
Министр юстиции Йемена

Хамада ас-Сави (видеозапись)
Генеральный прокурор Египта

Иван Маноло Лима Магне (видеозапись)
Министр юстиции и институциональной транспарентности
Многонационального Государства Боливия

Зиямби Зиямби (видеозапись)
Министр юстиции, по правовым и парламентским делам Зимбабве

Байрон Камиллери (видеозапись)
Министр внутренних дел, национальной безопасности и правопорядка
Мальты

Шеруб Гиелтшен (видеозапись)
Министр внутренних дел и культуры Бутана

Фиореллья Саласар Рохас (видеозапись)
Министр юстиции и по вопросам мира Коста-Рики

Франсишка ван Дунем (видеозапись)
Министр юстиции Португалии

Ефраим Камунту (в очном формате)
Министр юстиции и по конституционным вопросам Уганды

Хуана Александра Хиль Тиноко (видеозапись)
Министр иностранных дел Сальвадора

Кессаи Ноут (видеозапись)
Министр юстиции, иммиграции и труда Маршалловых Островов

Ивонн Даусаб (в режиме онлайн)
Министр юстиции Намибии

Батыр Атдаев (видеозапись)
Генеральный прокурор Туркменистана

Хуан Карлос Охеда Виглионе (в режиме онлайн)
Посол, Постоянный представитель Уругвая при Организации
Объединенных Наций (Вена)

50. На 5-м заседании представители Соединенных Штатов и Кубы сделали заявления в порядке осуществления права на ответ в соответствии с правилом 22 правил процедуры.

51. Шестое заседание этапа заседаний высокого уровня, состоявшееся 8 марта 2021 года, проходило под председательством Алессандро Кортесе (Италия). С заявлениями выступили следующие высокопоставленные должностные лица:

Цудзи Хироюки (в очном формате)
Заместитель министра юстиции Японии

Хасна бен Слимани (в режиме онлайн)
Исполняющая обязанности министра юстиции Туниса

Бадр Алмасаад (видеозапись)
Советник, Генеральный прокурор Кувейта

Михаль Новотный (в режиме онлайн)
Статс-секретарь, Министерство юстиции Словакии

Абдул Халим бен хаджи Абдул Рахман (в режиме онлайн)
Первый заместитель Генерального секретаря, Министерство внутренних
дел Малайзии

Бисвало Мганга (в режиме онлайн)
Директор Службы государственного обвинения Объединенной
Республики Танзания

Бернардо Штадельманн (видеозапись)
Заместитель начальника Федерального департамента юстиции
Швейцарии

Маргарета Судхоф (видеозапись)
Статс-секретарь, Федеральное ведомство юстиции и защиты прав
потребителей Германии

Брюс С. Консепсион (в режиме онлайн)
Специальный посланник по транснациональной преступности,
Канцелярия президента Филиппин

Куаку Афоньон Седамину (в очном формате)
Временный Поверенный в делах Того в Японии, Министерство
и иностранных дел, региональной интеграции и по делам диаспоры

Паскаль Батжобо (в очном формате)
Посол Буркина-Фасо в Японии

Рейнек Матемба (видеозапись)
Юрисконсульт и министр юстиции Малави

Доминика Кройс (в режиме онлайн)
Посол, Постоянный представитель Польши при Организации
Объединенных Наций (Вена)

Ле Хоай Чунг (видеозапись)
Заместитель министра иностранных дел Вьетнама

Марта Дельгадо (видеозапись)
Заместитель министра по многосторонним отношениям и правам
человека, Министерство иностранных дел Мексики

Светлана Артикова (видеозапись)
Заместитель Генерального прокурора Узбекистана

Лина Аннаб (в режиме онлайн)
Посол, посольство Иордании в Японии

Антонио Израэль Ибарра (в режиме онлайн)
Директор по международным отношениям Министерства юстиции Кубы

Пол Ричард Галлахер (видеозапись)
Секретарь Святого Престола по отношениям с государствами

Мухаммед Фаххад аш-Шалалда (видеозапись)
Министр юстиции Государства Палестина

52. На 6-м заседании представители Израиля и Соединенных Штатов сделали заявления в порядке осуществления права на ответ в соответствии с правилом 22 правил процедуры.

53. Седьмое заседание этапа заседаний высокого уровня, состоявшееся 9 марта 2021 года, проходило под председательством Ж. Антониу Маркондиша (Бразилия). С заявлениями выступили следующие высокопоставленные должностные лица:

Владимир Воронков (видеозапись)
Заместитель Генерального секретаря, Контртеррористическое управление

Лю Чжэньминь (видеозапись)
Заместитель Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам, Департамент по экономическим и социальным вопросам

Луиш Каррилью (в режиме онлайн)
Комиссар полиции, советник полиции Организации Объединенных Наций и Директор Отдела полиции, Департамент операций в пользу мира

Навамани Ратна Паттен (видеозапись)
Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта

Корнелис П. де Йонхере (видеозапись)
Председатель Международного комитета по контролю над наркотиками

Дубравка Шимонович (видеозапись)
Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях

Ивонне Игеро (видеозапись)
Генеральный секретарь, секретариат Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения

Ахим Штайнер (видеозапись)
Администратор Программы развития Организации Объединенных Наций

Дьен Кейта (видеозапись)
Помощник Генерального секретаря и заместитель Директора-исполнителя Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения

Робинзон Нджеру Гитае (в очном формате)
Посол, Постоянный представитель Кении при Организации Объединенных Наций (Вена)

Хоулинь Чжао (видеозапись)
Генеральный секретарь Международного союза электросвязи

Адриана Бланко Маркизо (видеозапись)
Руководитель Секретариата Рамочной конвенции Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака

Антония Мари де Мео (видеозапись)
Директор Межрегионального научно-исследовательского института
Организации Объединенных Наций по вопросам преступности
и правосудия

Исихара Кайо (в очном формате)
Заместитель директора Азиатского и дальневосточного института
по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями

Пхисет Саардъен (в режиме онлайн)
Директор-исполнитель Таиландского института юстиции

Ладислав Хамран (видеозапись)
Президент Агентства Европейского союза по сотрудничеству в области
уголовного правосудия

Кунио Микурия (в очном формате)
Генеральный секретарь Всемирной таможенной организации

Ханне Юнхер (видеозапись)
Исполнительный секретарь Группы государств против коррупции
и руководитель Департамента по борьбе с преступностью Генерального
директората по правам человека и верховенству права Совета Европы

Спиридон Флогайтис (видеозапись)
Директор Европейской организации публичного права

Томас Штельцер (видеозапись)
Декан и Исполнительный секретарь Международной антикоррупционной
академии

Юрген Шток (видеозапись)
Генеральный секретарь Международной организации уголовной полиции
(Интерпол)

Лим Джок Хой (видеозапись)
Генеральный секретарь, Секретариат Ассоциации государств
Юго-Восточной Азии

Ян Бигл (видеозапись)
Генеральный директор Международной организации по праву развития

54. На 7-м заседании представитель Государства Палестина сделал заявление в порядке осуществления права на ответ в соответствии с правилом 22 правил процедуры.

55. Восьмое заседание этапа заседаний высокого уровня, состоявшееся 9 марта 2021 года, проходило под председательством Джалала Э. А. Алаши (Ливия). С заявлениями выступили следующие высокопоставленные должностные лица:

Найеф Фалах М. Аль-Хаджаф (видеозапись)
Генеральный секретарь Совета сотрудничества арабских государств Залива

Юрий Чиханчин (видеозапись)
Председатель Евразийской группы по противодействию легализации
преступных доходов и финансированию терроризма

Энрике Хиль Ботеро (видеозапись)
Генеральный секретарь, Конференция министров юстиции
иберо-американских стран

Анна Альвацци дель Фрате (видеозапись)
Председатель Союза НПО по предупреждению преступности
и уголовному правосудию (от имени неправительственных организаций)

56. На 8-м заседании представитель Израиля сделал заявление в порядке осуществления права на ответ в соответствии с правилом 22 правил процедуры.

57. Шестнадцатое пленарное заседание, состоявшееся 12 марта 2021 года, проходило под председательством Ямаути Ёсимицу (Япония). С заявлением выступило следующее высокопоставленное должностное лицо:

Брюс Сварц (видеозапись)

Заместитель помощника Генерального прокурора Соединенных Штатов

58. В ходе 16-го пленарного заседания были упомянуты заявление министра юстиции Албании Этильды Гёнаж (Салиу) и заявление министра юстиции и по делам парламента Бангладеш Анисула Хака, которые были опубликованы на сайте УНП ООН.

В. Решения, принятые на этапе заседаний высокого уровня

59. На 1-м заседании этапа заседаний высокого уровня 7 марта 2021 года Конгресс принял Киотскую декларацию «Активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» ([A/CONF.234/L.6](#)). (Текст Декларации см. в главе I, резолюция 1.)

Глава V

Рассмотрение пунктов повестки дня на пленарных заседаниях

А. Всеобъемлющие стратегии предупреждения преступности в интересах социально-экономического развития

Ход работы

60. На своих 8-м и 9-м пленарных заседаниях 9 марта 2021 года Конгресс рассмотрел пункт 3 повестки дня «Всеобъемлющие стратегии предупреждения преступности в интересах социально-экономического развития». Для рассмотрения данного пункта Конгрессу были представлены следующие документы:

a) доклад Генерального секретаря о положении в области преступности и уголовного правосудия в мире ([A/CONF.234/3](#));

b) подготовленный Секретариатом рабочий документ о всеобъемлющих стратегиях предупреждения преступности в интересах социально-экономического развития ([A/CONF.234/4](#));

c) справочный документ, подготовленный Секретариатом к семинару-практикуму по теме «Предупреждение преступности на фактической основе: статистические данные, показатели и оценка в поддержку успешной практики» ([A/CONF.234/8](#));

d) доклад Секретариата об итогах совещания группы экспертов по вопросу об интеграции спорта в стратегии предупреждения преступности среди молодежи и уголовного правосудия ([A/CONF.234/14](#));

e) подготовленный Секретариатом рабочий документ о событиях в сфере предупреждения преступности и уголовного правосудия, связанных с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19) ([A/CONF.234/15](#));

f) руководство для дискуссий на четырнадцатом Конгрессе ([A/CONF.234/PM.1](#));

g) доклады региональных совещаний по подготовке к четырнадцатому Конгрессу ([A/CONF.234/RPM.1/1](#), [A/CONF.234/RPM.2/1](#), [A/CONF.234/RPM.3/1](#), [A/CONF.234/RPM.4/1](#) и [A/CONF.234/RPM.5/1](#)).

61. Восьмое пленарное заседание проходило под председательством Джалала Е. А. Алаши (Ливия). Представителем Секретариата был внесен на рассмотрение пункт 3, а ведущий семинара-практикума 1 по теме «Предупреждение преступности на фактической основе: статистические данные, показатели и оценка в поддержку успешной практики» кратко изложил выводы по его итогам. С заявлениями выступили представители Японии, Китая, Таиланда, Гондураса, Соединенных Штатов, Индонезии, Южной Африки, Вьетнама, Нигерии, Филиппин, Аргентины и Марокко. С заявлением выступила также наблюдатель от Международной женской федерации в защиту мира.

62. Девятое пленарное заседание проходило под председательством Такэси Хикихары (Япония). С заявлениями выступили представители Канады, Италии, Румынии, Израиля, Анголы, Финляндии и Мексики. С заявлениями выступили также наблюдатели от Международной ассоциации содействия применению новаторских подходов к глобальным вызовам и Глобальной инициативы по борьбе с транснациональной организованной преступностью.

Общая дискуссия

63. Многие выступавшие подчеркнули, что общественная безопасность является ключевым фактором социально-экономического развития и что эффективное предупреждение преступности является важным условием для достижения целей в области устойчивого развития. В этой связи ряд выступавших указали на то, что организованная преступность и коррупция, а также городская преступность серьезно воздействуют на экономическое развитие и общественную безопасность и что международное сотрудничество имеет решающее значение в борьбе с этими явлениями.

64. Признавая важность всеобъемлющих и инклюзивных предупредительных мер, ряд выступавших рассказали об усилиях по осуществлению эффективных стратегий и инициатив в области предупреждения различных форм преступности и насилия, включая бандитизм, насилие в отношении женщин, насилие в отношении детей, киберпреступность, торговлю людьми, незаконный ввоз мигрантов, незаконные финансовые потоки, экологические преступления и коррупцию.

65. Многие выступавшие отметили, что пандемия COVID-19 усугубила экономические проблемы и неравенство, создав при этом возможности для преступности, в частности для организованной преступности. Кроме того, было упомянуто, что пандемия выдвинула на первый план вопросы социальной несправедливости и системного расизма. Несколько выступавших рассказали о мерах, которые были приняты для дальнейшего обеспечения доступа к услугам, в том числе связанным с системой правосудия, за счет более широкого использования информационно-коммуникационных технологий и цифровых инструментов.

66. Было отмечено, что наличие общих проблем у государств с укреплением своей экономики в условиях глобальной пандемии открывает возможности для применения нацеленных на преобразование подходов к предупреждению преступности и для активизации усилий в рамках партнерств с участием многих заинтересованных сторон.

67. Выступавшие подтвердили, что ответственность за предупреждение преступности не должна нести исключительно полиция или система уголовного правосудия. Они подчеркнули, что при разработке и осуществлении стратегий предупреждения преступности, направленных на устранение коренных причин преступности и виктимизации, требуется всеобъемлющий и комплексный подход, предусматривающий участие всех соответствующих органов исполнительной власти, частного сектора и субъектов гражданского общества, включая представителей молодежи. В одном из выступлений было отмечено, что определенную роль в этом деле могут играть религиозные организации.

68. Ряд выступавших указали на необходимость решения проблем социально-экономической изоляции, маргинализации и неравенства в контексте предупреждения и сокращения масштабов преступности и подчеркнули важность образования, профессиональной подготовки, возможностей трудоустройства и доступности программ занятий спортом и проведения досуга. В этом контексте была подчеркнута важность разработки и осуществления социальной политики, направленной на предупреждение преступности, с уделением особого внимания позитивному развитию молодежи.

69. Несколько выступавших отметили, что для предупреждения преступности и рецидивизма среди молодежи особое внимание следует уделять программам раннего вмешательства, ориентированным на группы риска, а также политике, способствующей успешной социализации и интеграции лиц, имевших конфликты с законом. Занятия спортом были упомянуты как один из способов повышения у молодежи и детей сопротивляемости преступности. Несколько выступавших подчеркнули необходимость координации действий соответствующих субъектов в целях эффективной работы с детьми, привлечшими к себе внимание системы правосудия, и предотвращения рецидивов. Было упомянуто, что посредничество между потерпевшим и правонарушителем считается наиболее эффективным элементом реституционного правосудия в плане профилактики совершения молодыми людьми повторных правонарушений.

70. Многие выступавшие высказали мнение, что для эффективного устранения факторов риска, порождающих преступность, требуются стратегии и программы, основанные на фактических данных, при этом выступавшие указали на потребность в данных и информации о преступности, а также на необходимость оценки результативности программ предупреждения преступности. В этой связи некоторые выступавшие указали на необходимость получения более полной информации о результатах различных мероприятий, в том числе мероприятий, предусматривающих повышение социального, экономического и образовательного благополучия, но прямо не направленных на предупреждение преступности.

71. Ряд выступавших указали на необходимость привлечения общин и местных организаций к участию в борьбе с преступностью, в частности с организованной преступностью, и на потенциальную роль местных органов власти в разработке и осуществлении стратегий предупреждения преступности, в том числе в адаптации намеченных мер к местным условиям.

72. Несколько выступавших упомянули усилия по укреплению доверия между субъектами, занимающимися вопросами безопасности, и общинами и указали на необходимость поощрять взаимодействие полиции с гражданами, в том числе посредством обеспечения правопорядка на уровне общин. Было рассказано о национальном опыте создания сетей по предупреждению преступности, объединяющих местные органы власти, жителей, компании и другие заинтересованные стороны. В этих сетях заинтересованные стороны активно обмениваются информацией и оказывают поддержку добровольным мероприятиям по предупреждению преступности, таким как патрулирование силами местных жителей.

73. Несколько выступавших обсудили тему насилия в отношении женщин и девочек и семейно-бытового насилия, а также необходимость эффективной профилактики. Выступавшие сообщили о сокращении числа преград, препятствующих сообщению о сексуальных преступлениях и семейно-бытовом насилии, с целью уменьшить разрыв между количеством зарегистрированных и незарегистрированных таких преступлений, а также о необходимости оказания поддержки жертвам насилия и предоставления им доступа к соответствующим услугам.

74. Что касается насилия в отношении детей, то несколько выступавших подчеркнули важность наличия служб надлежащей защиты. Была упомянута, в частности, необходимость решения проблемы противоправного обращения с детьми в интернете.

В. Комплексные подходы к решению проблем, стоящих перед системой уголовного правосудия

Ход работы

75. На 10-м и 11-м пленарных заседаниях 10 марта 2021 года Конгресс рассмотрел пункт 4 повестки дня «Комплексные подходы к решению проблем, стоящих перед системой уголовного правосудия». Для рассмотрения этого пункта Конгрессу были представлены следующие документы:

а) подготовленный Секретариатом рабочий документ о комплексных подходах к решению проблем, стоящих перед системой уголовного правосудия ([A/CONF.234/5](#));

б) подготовленный Секретариатом рабочий документ о событиях в сфере предупреждения преступности и уголовного правосудия, связанных с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19) ([A/CONF.234/15](#));

с) руководство для дискуссий на четырнадцатом Конгрессе ([A/CONF.234/PM.1](#)).

76. Десятое пленарное заседание прошло под председательством Алессандро Кортеше (Италия). Представитель Секретариата выступила с вводным сообщением по этому пункту повестки дня, а ведущий семинара-практикума 2 по теме «Снижение рецидивизма: выявление факторов риска и разработка решений» кратко изложил выводы по его итогам. С заявлениями выступили представители Японии, Канады, Китая, Таиланда, Соединенных Штатов, Индонезии, Вьетнама, Аргентины, Колумбии, Южной Африки, Марокко, Армении, Финляндии и Гондураса. Заявления также сделали наблюдатели от организации «Доминиканцы за справедливость и мир» и Международного консорциума по политике в области наркотиков.

77. Одиннадцатое пленарное заседание прошло под председательством Робинсона Нджеру Гитае (Кения). С заявлением выступила представительница Мексики. С заявлением выступила также наблюдатель от Международной ассоциации адвокатов.

Общая дискуссия

78. Несколько выступавших подчеркнули, что залогом успешного решения новых и сложных проблем, с которыми сталкиваются национальные системы уголовного правосудия, в том числе в условиях пандемии COVID-19, и достижения целей в области устойчивого развития является применение комплексного подхода на основе сотрудничества с различными субъектами системы уголовного правосудия. Было особо отмечено, что такой комплексный подход должен опираться на культуру сотрудничества, эффективную систему обмена информацией и всеобъемлющую и общесистемную координацию и охватывать все звенья системы уголовного правосудия. Ряд выступавших также упомянули о способах и средствах выработки такого комплексного подхода, в частности о содействии проведению диалога и налаживанию сотрудничества между соответствующими учреждениями системы уголовного правосудия, проведении мероприятий по подготовке кадров и наращиванию потенциала, создании целевых групп и поощрении участия женщин, представителей меньшинств и других маргинализированных групп в качестве специалистов во всех секторах системы уголовного правосудия.

79. Ряд выступавших признали важность установления отношений сотрудничества между системой уголовного правосудия и другими соответствующими секторами общества. Некоторые участники привели примеры осуществляемых в их странах конкретных инициатив в области сотрудничества между системой уголовного правосудия и другими секторами общества, включая частный сектор,

некоммерческие организации и общины, в том числе на основе добровольческой деятельности на уровне общин. В этой связи особо были упомянуты национальные партнерства, призванные способствовать реинтеграции условно-досрочно освобожденных и условно осужденных лиц на уровне общин и снижению рецидивизма. Была отмечена важность всеобъемлющих и скоординированных действий.

80. Несколько выступавших поделились информацией о национальных законодательных и институциональных реформах, включающих пересмотр соответствующего законодательства, модернизацию учреждений системы уголовного правосудия и создание новых государственных органов, проводимых в целях обеспечения большей интеграции в системе уголовного правосудия и повышения эффективности отправления правосудия. Были приведены примеры применяемых на национальном уровне новаторских подходов, в частности было упомянуто о создании мобильных подразделений быстрого развертывания для оперативного прибытия на места преступлений, которые позволяют принимать более эффективные меры для решения серьезных и сложных проблем, связанных с преступностью, особенно в наиболее отдаленных районах государственной территории.

81. Несколько выступавших вновь подтвердили важность решения проблемы гендерного насилия, особенно с учетом увеличения количества сообщений о случаях бытового насилия во время пандемии COVID-19, и особо отметили меры, принимаемые на национальном уровне в целях предупреждения этого вида насилия и реагирования на него. Ряд участников отметили необходимость предоставления жертвам гендерного насилия, в том числе сексуального насилия, оперативного доступа к правосудию и службам поддержки, в том числе путем предоставления консультативной помощи квалифицированных юристов и достоверной правовой информации. Была подчеркнута важность налаживания связей между системой уголовного правосудия и поставщиками услуг в области здравоохранения, образования и других социальных услуг как одного из важных факторов обеспечения более действенных, результативных и ориентированных на пострадавших мер реагирования на гендерное насилие.

82. Несколько участников рассказали об опыте их стран в области борьбы с насилием в отношении детей, подчеркнув, что ключевым фактором в отправлении правосудия в отношении детей, как в ситуациях, в которых дети оказываются правонарушителями, так и в ситуациях, в которых они выступают в качестве потерпевших, является координация между различными подразделениями системы уголовного правосудия. Некоторые выступавшие сосредоточили внимание на мерах, принимаемых на национальном уровне в целях оказания детям, которые подверглись насилию, всесторонней и скоординированной поддержки, охватывающей различные виды услуг, в частности медицинские, социальные и юридические услуги, при одновременной минимизации последствий психологической травмы для детей. Другие участники сообщили об опыте их стран в области обращения с детьми, привлечших к себе внимание системы правосудия. В этом контексте говорилось о решающем значении сотрудничества между органами уголовного правосудия и социальными службами.

83. Несколько выступавших отметили важность предоставления поддержки и защиты потерпевшим. Была представлена информация о национальном опыте стран в области применения системами уголовного правосудия подходов, предусматривающих ориентированность на интересы потерпевших и учет пережитых ими психологических травм. Ряд участников упомянули о видах поддержки, которые следует оказывать потерпевшим, а именно о расширении доступа к правовой помощи и информации, особенно для жертв сексуального насилия, о программах восстановительного правосудия и механизмах возмещения ущерба, например с помощью законодательства, позволяющего жертвам добиваться компенсации от государства.

84. Несколько выступавших отметили пользу и преимущества программ восстановительного правосудия. Было указано на то, что применение механизмов восстановительного правосудия на соответствующих стадиях уголовного судопроизводства может способствовать реабилитации правонарушителей и оказанию поддержки потерпевшим. Было отмечено воздействие восстановительного правосудия на снижение рецидивизма и его потенциал с точки зрения решения проблемы переполненности тюрем. Было упомянуто также о важности использования программ восстановительного правосудия по делам, затрагивающим детей.

85. Некоторые участники отметили, что сохраняется проблема переполненности пенитенциарных учреждений. Многие выступавшие указали на необходимость более широкого использования альтернатив тюремному заключению. Несколько участников сообщили о принимаемых их странами мерах в целях решения проблемы переполненности пенитенциарных учреждений, в том числе о работе с судебными органами в целях расширения использования мер наказания, не связанных с лишением свободы, внесении поправок в соответствующее законодательство и принятии всеобъемлющей стратегии в отношении условного осуждения. Было упомянуто, что на 2020 год пришлась десятая годовщина принятия Правил Организации Объединенных Наций, касающихся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила), и что в мире как никогда велико число женщин, находящихся в заключении. Одна из участниц отметила настоятельную необходимость освобождения лиц, находящихся за решеткой за совершение мелких правонарушений, связанных с наркотиками, особенно тех, которые находятся в уязвимом положении, например беременных женщин.

86. Многие выступавшие подчеркнули важность реабилитации и реинтеграции правонарушителей и рассказали об опыте их стран в этой области. Несколько участников указали на необходимость применения многостороннего подхода в рамках этих усилий и привлечения к участию в них не только сотрудников системы уголовного правосудия, но и лиц, находящихся за ее пределами, например из таких секторов, как здравоохранение, образование и социальное обеспечение. Было отмечено, что бывшие правонарушители имеют разнообразные потребности и что в деле успешной реинтеграции правонарушителей важную роль играет община. Ряд выступавших указали на необходимость разработки практических рекомендаций по снижению рецидивизма для национальных систем уголовного правосудия. Некоторые участники подчеркнули, что необходимость решения проблемы рецидивизма все чаще признается на международном уровне, и рекомендовали разработать новые стандарты и нормы Организации Объединенных Наций, нацеленные на снижение рецидивизма.

87. Некоторые выступавшие подчеркнули важность активизации сотрудничества как на региональном, так и на международном уровне как одного из способов обеспечения более эффективного и комплексного подхода к решению все более серьезных проблем, с которыми сталкиваются национальные системы уголовного правосудия. В этой связи ряд участников упомянули об инициативах, осуществляемых их странами в целях налаживания и расширения международного сотрудничества в целях решения проблем, создаваемых транснациональной организованной преступностью и связанных, в частности, с торговлей людьми, незаконным оборотом наркотиков, отмыванием денег и, в том числе, новыми и появляющимися формами преступности.

С. Многоаспектные подходы правительств к утверждению верховенства права, в том числе путем предоставления доступа к правосудию для всех; создание действенных, подотчетных, беспристрастных и инклюзивных учреждений; и учет социальных, образовательных и других соответствующих мер, включая содействие формированию культуры законности при уважении культурной самобытности, в соответствии с Дохинской декларацией

Ход работы

88. На своих 12-м и 13-м пленарных заседаниях 10 и 11 марта 2021 года, соответственно, Конгресс рассмотрел пункт 5 повестки дня «Многоаспектные подходы правительств к утверждению верховенства права, в том числе путем предоставления доступа к правосудию для всех; создание действенных, подотчетных, беспристрастных и инклюзивных учреждений; и учет социальных, образовательных и других соответствующих мер, включая содействие формированию культуры законности при уважении культурной самобытности, в соответствии с Дохинской декларацией». Для рассмотрения данного пункта Конгрессу были представлены следующие документы:

а) доклад Генерального секретаря о выполнении положений Дохинской декларации о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участию общественности ([A/CONF.234/12](#));

б) доклад Директора-исполнителя по вопросам верховенства права, предупреждения преступности и уголовного правосудия в контексте целей в области устойчивого развития ([A/CONF.234/13](#));

с) подготовленный Секретариатом рабочий документ о многоаспектных подходах правительств к утверждению верховенства права, в том числе путем предоставления доступа к правосудию для всех; создания действенных, подотчетных, беспристрастных и инклюзивных учреждений; и учета социальных, образовательных и других соответствующих мер, включая содействие формированию культуры законности при уважении культурной самобытности, в соответствии с Дохинской декларацией ([A/CONF.234/6](#));

д) справочный документ, подготовленный Секретариатом к семинару-практикуму по теме «Просвещение и мобилизация молодежи как ключевой фактор устойчивости общества к преступности» ([A/CONF.234/10](#));

е) доклад Секретариата об итогах совещания группы экспертов по вопросу интеграции спорта в ориентированные на молодежь стратегии в области предупреждения преступности и уголовного правосудия ([A/CONF.234/14](#));

ф) подготовленный Секретариатом рабочий документ о событиях в сфере предупреждения преступности и уголовного правосудия, связанных с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19) ([A/CONF.234/15](#));

g) руководство для дискуссий на четырнадцатом Конгрессе ([A/CONF.234/PM.1](#)).

89. Двенадцатое пленарное заседание проходило под председательством Джалала Е. А. Алаши (Ливия). Этот пункт повестки дня был внесен на рассмотрение представителем Секретариата, а председатель семинара-практикума 3 по теме «Просвещение и мобилизация молодежи как ключевой фактор устойчивости общества к преступности» кратко изложил выводы по его итогам. С заявлениями выступили представители Японии, Китая, Колумбии, Таиланда, Соединенных Штатов, Индонезии, Южной Африки, Вьетнама, Нигерии, Аргентины, Турции,

Марокко и Бангладеш. С заявлениями выступили также представитель УНП ООН от имени сети Организации Объединенных Наций по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств, наблюдатели от агентства «Искусственный интеллект на службе развития» и Международной организации сороптимисток и один эксперт.

90. Тринадцатое пленарное заседание, состоявшееся 11 марта, проходило под председательством Ямаути Ёсимицу (Япония). С заявлениями выступили представители Канады, Израиля, Мексики и Гондураса.

Общая дискуссия

91. Выступавшие отметили, что важное значение для создания безопасных, мирных и надежных обществ, в которых закон применяется объективно и беспристрастно, имеет верховенство права. Выступавшие подчеркнули необходимость содействия формированию культуры законности, пронизывающей все общество, с тем чтобы граждане верили в закон и институты уголовного правосудия и уважали их. Было отмечено, что для достижения этих целей необходим многоаспектный, целостный и долгосрочный подход, предусматривающий партнерство с заинтересованными сторонами, включая гражданское общество и частный сектор. Многие выступавшие подчеркнули, что только с помощью такого подхода государства-члены смогут обеспечить достижение целей в области устойчивого развития, в частности цели 16, достижение которой, как было отмечено, является основой успеха всей Повестки дня на период до 2030 года.

92. Многие выступавшие отметили, что для укрепления верховенства права и защиты прав человека требуется многокультурный и гендерный подход для решения конкретных проблем, с которыми сталкиваются различные группы населения. Было подчеркнуто, что важнейшим условием утверждения верховенства права является удовлетворение потребностей женщин, молодежи, бедных и других заинтересованных сторон. Была также подчеркнута необходимость обеспечения справедливого, равноправного и недискриминационного отношения ко всем. Некоторые выступавшие подчеркнули необходимость выявления институциональных потребностей с помощью научно обоснованного процесса, основанного на конкретных данных, с целью укрепления отношений между публичными учреждениями и людьми.

93. Выступавшие подчеркнули важность предупреждения коррупции в государственном и частном секторах и борьбы с ней для укрепления верховенства права и создания эффективных, беспристрастных и инклюзивных институтов, а также для содействия добросовестности, прозрачности и подотчетности. В этой связи некоторые выступавшие особо указали на принятие национальных стратегий в области борьбы с коррупцией, уголовного правосудия и судебной реформы и сообщили о прогрессе в их осуществлении. Другие выступавшие отметили преимущества использования технических средств и внедрения цифровых технологий с помощью практики электронного правительства в целях повышения прозрачности и обеспечения подотчетности. Выступавшие рассказали о недавно принятых мерах для предупреждения коррупции, в том числе в целях выявления коллизии интересов и выявления и предотвращения коррупции с помощью систем мониторинга и надзора и содействия международному сотрудничеству.

94. В отношении судебной системы выступавшие подчеркнули важность честности и прозрачности судебной системы, в том числе в плане доступа к информации, объективного распределения дел, набора судей на основе заслуг и механизмов надзора и подотчетности. Выступавшие отметили также, что независимость судебной системы имеет важное значение для обеспечения справедливого и объективного рассмотрения дел и поддержания верховенства права. Было отмечено, что Глобальная сеть обеспечения честности и неподкупности судебных органов, поддерживаемая УНП ООН посредством Глобальной программы по осуществлению Дохинской декларации, обеспечивает ценную платформу для

обсуждения вопросов неподкупности и независимости судебных органов, обмена передовым опытом и разработки материалов для укрепления судебных систем во всем мире.

95. В отношении уголовного правосудия выступавшие подчеркнули, что общественное доверие и уверенность можно укрепить с помощью надежной правовой базы, усиления защиты свидетелей и информаторов и обеспечения компенсации жертвам преступлений. Некоторые выступавшие сообщили о мерах, принятых для повышения способности правоохранительных органов лучше выявлять и расследовать преступления, особенно в сфере транснациональной организованной преступности, связанной с незаконным оборотом наркотиков, торговлей людьми и отмыванием денег.

96. Некоторые выступавшие рассказали о мерах, принятых для реформирования национальных систем уголовного правосудия, в том числе о создании специализированных подразделений для проведения процессов реформ с уделением особого внимания потребностям женщин, молодежи и пожилых людей в области уголовного правосудия. Ряд выступавших отметили важность участия общественности в процессе реформ через различные общественные форумы. Выступавшие определили меры для содействия применению альтернатив тюремному заключению, программы, способствующие профессиональной подготовке и обучению, а также меры по обеспечению успешной реинтеграции бывших заключенных в общество. В этой связи были упомянуты Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы), Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила), и Бангкокские правила.

97. Выступавшие подчеркнули необходимость удвоить усилия, направленные на обеспечение доступа к правосудию и предоставления юридической помощи, в частности, для уязвимых членов общества, включая жертв преступлений, пожилых людей, инвалидов, молодежь, лиц без гражданства и коренное население, на основе ориентированного на человека подхода к правосудию, а также обеспечить справедливую и прозрачную правовую процедуру. Было подчеркнуто, что дополнительного внимания и специальных подходов требует гендерное и семейно-бытовое насилие. Были отмечены проблемы, связанные, в частности, с расходами, возникающими в связи с предоставлением правовой помощи, и расширением доступа к правосудию во всех частях страны, в частности в сельских районах. Некоторые выступавшие поделились опытом решения таких проблем с помощью новаторских подходов к юридической помощи, включая создание специализированных органов и сетей специалистов по оказанию юридической помощи, а также разработку на уровне общин решений для проблем, связанных с доступом к правосудию. Выступавшие отметили преимущества налаживания в рамках таких усилий партнерских отношений с гражданским обществом, образовательными учреждениями и частным сектором. Кроме того, была упомянута Буэнос-Айресская декларация об осуществлении Принципов и руководящих положений Организации Объединенных Наций, касающихся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия, в которой содержится призыв к государствам укреплять международное сотрудничество в деле создания глобальной сети правовой помощи. Ряд выступавших подчеркнули важность расширения услуг по предоставлению юридической помощи, в том числе через системы государственных юридических услуг, отметив важность Принципов и руководящих положений Организации Объединенных Наций, касающихся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия.

98. Многие выступавшие подчеркнули важность просвещения в плане повышения осведомленности и углубления понимания вопросов верховенства права, сокращения коррупции и насилия и повышения доверия общества к учреждениям уголовного правосудия. Было отмечено, что верховенство права невозможно укрепить без тесного партнерства с образовательными учреждениями. В этой связи некоторые выступавшие особо отметили программы, направленные

на вовлечение молодежи в процессы принятия государственных решений и разработки политики и расширение возможностей для участия молодежи в таких процессах, а также подчеркнули полезность учебных материалов, разработанных УНП ООН в рамках его инициативы «Образование для правосудия».

99. Выступавшие приветствовали тот факт, что в Киотской декларации сделан акцент на сотрудничестве на национальном и международном уровнях в целях улучшения общего понимания проблем верховенства права и обмена успешным опытом. Выступавшие признали возникающие проблемы, связанные с пандемией COVID-19, особенно в секторе здравоохранения, в том числе влияние крупномасштабной организованной преступной деятельности и отвлечение ресурсов, предназначенных для других видов деятельности, на борьбу с пандемией и преодоление ее последствий. Было отмечено, что государствам, возможно, потребуется принять во внимание «новую реальность» в процессе преодоления последствий пандемии и скорректировать меры уголовного правосудия для решения новых проблем в современных условиях.

D. Международное сотрудничество и техническая помощь в предупреждении всех форм преступности и борьбе с ними: терроризм во всех его формах и проявлениях и новые и появляющиеся формы преступности

Ход работы

100. На 14-м и 15-м пленарных заседаниях 11 марта 2021 года Конгресс рассмотрел пункт 6 повестки дня «Международное сотрудничество и техническая помощь в предупреждении всех форм преступности и борьбе с ними: а) терроризм во всех его формах и проявлениях; б) новые и появляющиеся формы преступности». Для рассмотрения этого пункта Конгрессу были представлены следующие документы:

а) подготовленный Секретариатом рабочий документ о международном сотрудничестве и технической помощи в предупреждении всех форм преступности и борьбе с ними: терроризм во всех его формах и проявлениях; новые и появляющиеся формы преступности ([A/CONF.234/7](#));

б) подготовленный Секретариатом рабочий документ о событиях в сфере предупреждения преступности и уголовного правосудия, связанных с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19) ([A/CONF.234/15](#));

с) руководство для дискуссий на четырнадцатом Конгрессе ([A/CONF.234/PM.1](#)).

101. Четырнадцатое пленарное заседание проходило под председательством Робинзона Нджеру Гитае (Кения). Представитель Секретариата внес на рассмотрение данный пункт повестки дня, а председатель семинара-практикума 4 по теме «Современные тенденции в области преступности, последние изменения и новые решения, в частности использование современных технологий как средства совершения преступлений и инструмента борьбы с преступностью» кратко изложил выводы по его итогам. С заявлениями выступили представители Японии, Канады, Китая, Кувейта, Таиланда, Индонезии, Южной Африки, Вьетнама, Сингапура, Франции, Гондураса, Российской Федерации, Кубы, Сальвадора, Аргентины и Италии.

102. На 14-м пленарном заседании Конгресс почтил минутой молчания память жертв мощного землетрясения на востоке Японии, произошедшего ровно 10 лет назад.

103. Пятнадцатое пленарное заседание проходило под председательством Алессандро Кортесе (Италия). С заявлениями выступили представители Соединенных Штатов, Армении, Нигерии, Мексики, Бразилии, Кыргызстана, Ирака,

Кении, Бангладеш, Малайзии, Турции, Анголы, Румынии, Индии, Норвегии, Исламской Республики Иран, Азербайджана, Алжира, Марокко и Иордании.

104. Шестнадцатое пленарное заседание проходило под председательством Ямаути Ёсимицу (Япония). С заявлениями выступили представители Австралии, Израиля, Колумбии, Нигерии и Государства Палестина. Кроме того, с заявлениями от имени членов Комитета НПО по положению женщин выступили представители Парламентской ассамблеи Средиземноморья, Всемирного общества виктимологии и Международной ассоциации юристов-демократов.

105. На 14-м заседании представитель Соединенных Штатов сделал заявление в порядке осуществления права на ответ в соответствии с правилом 22 правил процедуры. На 15-м заседании представители Азербайджана, Армении, Кубы и Турции сделали заявления в порядке осуществления права на ответ в соответствии с правилом 22 правил процедуры.

Общая дискуссия

106. Ряд выступавших подчеркнули, что международное сотрудничество в уголовных делах является ключевым фактором борьбы с транснациональной преступностью и терроризмом в глобализованном обществе, и высказались в поддержку многосторонних усилий. Другие выступавшие отметили полезность положений о взаимной правовой помощи и выдаче, содержащихся в Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. Некоторые выступавшие положительно оценили деятельность рабочих групп по вопросам международного сотрудничества в рамках конференций участников этих конвенций, назвав их ценными платформами для обмена передовым опытом, и подчеркнули важность Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней.

107. Некоторые выступавшие подчеркнули центральную роль технической помощи в обновлении нормативно-правовой базы и в подготовке специалистов-практиков в области уголовного правосудия, а другие выступавшие указали на необходимость координации между странами-донорами и странами — получателями помощи для достижения максимальной отдачи от прилагаемых ими усилий. Ряд выступавших выразили признательность УНП ООН за поддержку развития региональных сетей специалистов-практиков в области уголовного правосудия, которые служат основой для своевременного обмена информацией и передовым опытом сотрудничества между судебными органами. Несколько выступавших рассказали о прилагаемых их странами усилиях по предупреждению и пресечению торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов на основе международного сотрудничества при обеспечении полного соблюдения прав жертв и указали на испытываемые трудности. Была отмечена необходимость выработки стратегий международного сотрудничества в противодействии контрабанде коммерческих товаров. Ряд выступавших поблагодарили УНП ООН за разработку инструментов, призванных содействовать международному сотрудничеству между национальными специалистами-практиками в области уголовного правосудия, включая информационно-справочный портал «Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью» (ШЕРЛОК), Справочник компетентных национальных органов и Программу составления просьб об оказании взаимной правовой помощи.

108. В контексте темы международного сотрудничества в борьбе с терроризмом были приведены успешные примеры, в том числе взаимной правовой помощи и обмена информацией на региональном уровне. Участники сообщили о национальном законодательстве, стратегиях и планах действий, принятых для предупреждения терроризма и противодействия ему. В частности, была представлена информация о новых нормативно-правовых актах, которые учитывают новые проявления терроризма, приводят действующее законодательство

в соответствие с международными документами и стандартами, в том числе в области прав человека, и предусматривают комплексные ответные меры с вовлечением всего общества. Другие участники подчеркнули важную роль международных документов в предупреждении терроризма и противодействии ему, сославшись также на 19 международно-правовых документов о борьбе с терроризмом.

109. Ряд участников выразили обеспокоенность все более актуальной проблемой сращивания терроризма с другими формами преступности. Были отмечены связи между терроризмом и экологическими преступлениями, коррупцией, незаконными финансовыми потоками, отмыванием денег, торговлей наркотиками, незаконным оборотом огнестрельного оружия, киберпреступностью, торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов. Многие участники рассказали о формах борьбы с финансированием терроризма, включая разработку национальной политики и механизмов осуществления соответствующих резолюций Совета Безопасности и рекомендаций Группы разработки финансовых мер по борьбе с отмыванием денег. Была отмечена целесообразность создания государственно-частных партнерств, объединяющих финансовый сектор, регулирующие и правоохранительные органы и другие государственные структуры для совместного выявления, оценки и ослабления основных и новых факторов, создающих предпосылки для отмывания денег и финансирования терроризма. Была также упомянута разработка учебных программ для сотрудников органов охраны порядка и системы уголовного правосудия в целях улучшения контроля за финансированием террористических групп.

110. Некоторые выступавшие высказали предположения о возможном влиянии пандемии COVID-19 на террористическую деятельность. Ограничения на поездки, возможно, осложнили террористам пересечение границ, однако не исключено, что более активное использование ими сетевых инструментов для общения привело к увеличению числа людей, подвергшихся радикализации и вербовке в сети. Некоторые выступавшие рассказали о законодательных, политических и оперативных мерах, принимаемых для выявления информации террористической направленности и пресечения ее размещения в интернете в целях предотвращения радикализации и вербовки для совершения актов насилия.

111. Несколько участников отметили важность защиты детей, которые были завербованы и эксплуатировались террористическими и агрессивными экстремистскими группами, и выразили мнение о том, что защита детей является неотъемлемой частью всеобъемлющей стратегии борьбы с терроризмом. В одном из выступлений было рекомендовано разработать общемировые стандарты защиты детей, включая стратегии предупреждения их вербовки террористическими группами или их вовлечения в деятельность последних, реабилитации и реинтеграции детей и правосудия в отношении детей.

112. Выступавшие выразили мнение о необходимости улучшения координации международных усилий по борьбе с преступлениями, влияющими на окружающую среду, включая незаконный оборот продуктов дикой природы, древесины и драгоценных металлов и камней. Была также отмечена необходимость координации усилий по борьбе с незаконным оборотом фальсифицированной медицинской продукции и культурных ценностей. Некоторые участники отметили эффективность новых технологий и искусственного интеллекта в борьбе с организованной преступностью, включая экологические преступления и отмывание денег. Государствам-членам было рекомендовано разработать и осуществлять национальные правовые меры по защите их культурного наследия и изымать и возвращать культурные ценности, ставшие объектом незаконного оборота и оказавшиеся на их территории. Незаконная добыча полезных ископаемых была названа одной из основных угроз, а борьба с ней — одним из приоритетных направлений международного сотрудничества. Выступавшие с удовлетворением отметили работу Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию в этой области и высказались за продолжение международного сотрудничества. Некоторые участники отметили, что необходимо продолжать

сотрудничество между международными учреждениями, такими как Интерпол и УНП ООН, в противодействии этим формам преступности.

113. Некоторые выступавшие особо отметили экономический ущерб, наносимый киберпреступностью, и усиление опасности организованных преступных групп, получивших доступ к новым технологиям. Некоторые участники одобрили учреждение Генеральной Ассамблеей в резолюции [74/247](#) специального межправительственного комитета экспертов открытого состава для разработки всеобъемлющей международной конвенции о противодействии использованию информационно-коммуникационных технологий в преступных целях. Было подчеркнуто, что новый договор не должен противоречить существующим договорам. Ряд выступавших высоко оценили работу Группы экспертов для проведения всестороннего исследования проблемы киберпреступности. Была подчеркнута необходимость сохранения форума для обмена опытом в области предупреждения киберпреступности и борьбы с ней. Разные участники отметили важность технической помощи и создания потенциала и высоко оценили работу, которая ведется по линии Глобальной программы борьбы с киберпреступностью УНП ООН.

114. Выступавшие подчеркнули, что пандемия COVID-19 дополнительно осложняет работу существующих учреждений и механизмов международного сотрудничества в уголовных делах. Было выражено мнение о том, что пандемия усугубила социально-экономическое положение наиболее уязвимых членов общества и способствовала усилению их эксплуатации со стороны преступных групп. Пандемия также затруднила своевременную передачу запросов и решение организационно-технических вопросов перевозки экстрадируемых или передаваемых лиц.

Глава VI

Доклад Комитета по проверке полномочий

115. На 1-м пленарном заседании 7 марта 2021 года четырнадцатый Конгресс в соответствии с правилом 4 правил процедуры Конгресса назначил Комитет по проверке полномочий, в состав которого вошли представители следующих государств: Италии, Камеруна, Монголии, Объединенной Республики Танзания, Российской Федерации, Соединенных Штатов, Уругвая, Эквадора и Японии. На 7-м пленарном заседании 9 марта 2021 года по предложению Председателя Конгресс постановил назначить представителя Анголы членом Комитета по проверке полномочий на место представителя Камеруна, который более не мог участвовать в работе Комитета.

116. Комитет по проверке полномочий провел заседания 8, 9 и 11 марта 2021 года.

117. Председателем Комитета был единогласно избран Алессандро Кортеше (Италия).

118. Комитету был представлен меморандум Секретаря Конгресса от 11 марта 2021 года о статусе полномочий представителей государств, участвующих в Конгрессе.

119. Как указано в пункте 1 этого меморандума, Комитет отметил, что по состоянию на 11 марта 2021 года полномочия, выданные главой государства или правительства или министром иностранных дел, как это предусмотрено в правиле 3 правил процедуры, были представлены Секретарю Конгресса следующими 55 государствами в отношении своих представителей на четырнадцатом Конгрессе: Австрией, Азербайджаном, Албанией, Андоррой, Аргентиной, Арменией, Афганистаном, Бенином, Болгарией, Буркина-Фасо, Венгрией, Грецией, Индией, Индонезией, Ираком, Испанией, Йеменом, Кенией, Кипром, Кот-д'Ивуаром, Кувейтом, Латвией, Литвой, Лихтенштейном, Люксембургом,

Мадагаскаром, Мальтой, Марокко, Нидерландами, Норвегией, Оманом, Панамой, Парагваем, Португалией, Республикой Молдова, Сан-Марино, Северной Македонией, Сербией, Словакией, Словенией, Соединенными Штатами, Таиландом, Того, Туркменистаном, Турцией, Уругваем, Хорватией, Черногорией, Чехией, Чили, Швейцарией, Швецией, Шри-Ланкой, Эстонией и Японией.

120. Как указано в пункте 2 этого меморандума, Комитет также отметил, что электронные копии полномочий, выданных в соответствии с пунктом 3 правил процедуры, были направлены Секретарю Конгресса следующими 77 государствами: Австралией, Алжиром, Анголой, Бангладеш, Беларусью, Бельгией, Боливией (Многонациональное Государство), Боснией и Герцеговиной, Ботсваной, Бразилией, Бутаном, Венесуэлой (Боливарианская Республика), Вьетнамом, Ганой, Гватемалой, Германией, Гондурасом, Грузией, Данией, Доминиканской Республикой, Египтом, Замбией, Зимбабве, Израилем, Иорданией, Ираном (Исламская Республика), Ирландией, Италией, Кабо-Верде, Казахстаном, Канадой, Катаром, Китаем, Колумбией, Коста-Рикой, Кубой, Кыргызстаном, Лаосской Народно-Демократической Республикой, Ливаном, Ливией, Малави, Малайзией, Мальдивами, Мексикой, Микронезией (Федеративные Штаты), Монако, Монголией, Намибией, Непалом, Нигерией, Никарагуа, Новой Зеландией, Объединенной Республикой Танзания, Пакистаном, Перу, Польшей, Республикой Корея, Российской Федерацией, Румынией, Саудовской Аравией, Сент-Винсентом и Гренадинами, Сингапуром, Сирийской Арабской Республикой, Соединенным Королевством, Сомали, Суданом, Тунисом, Угандой, Узбекистаном, Украиной, Филиппинами, Финляндией, Францией, Эквадором, Южной Африкой, Южным Суданом и Ямайкой.

121. Как указано в пункте 3 этого меморандума, Комитет далее отметил, что информация о составе делегаций на Конгрессе была передана Секретарю Конгресса по факсимильной или электронной связи или в письмах или вербальных нотах министерствами, посольствами, постоянными представительствами при Организации Объединенных Наций либо другими правительственными учреждениями или органами, либо через местные отделения Организации Объединенных Наций следующими 15 государствами: Белизом, Брунеем-Даруссаламом, Гаити, Джибути, Камбоджей, Маврикием, Мозамбиком, Мьянмой, Объединенными Арабскими Эмиратами, Руандой, Сальвадором, Сьерра-Леоне, Фиджи, Эритреей и Эфиопией.

122. Председатель предложил Комитету принять следующий проект резолюции:

«Комитет по проверке полномочий,

рассмотрев полномочия представителей на четырнадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, упомянутые в пунктах 5, 6 и 7 настоящего доклада,

1. *признает* полномочия представителей государств, упомянутых в пункте 5;
2. *признает также* временное участие представителей государств, упомянутых в пункте 6, до получения их подлинных полномочий;
3. *признает далее* временное участие представителей государств, упомянутых в пункте 7, до получения их полномочий;
4. *постановляет* отложить принятие решения относительно полномочий представителей Мьянмы;
5. *рекомендует* Конгрессу утвердить доклад Комитета по проверке полномочий».

123. Внесенный Председателем проект резолюции был принят Комитетом без голосования.

124. Затем Председатель предложил Комитету рекомендовать Конгрессу принять проект резолюции. (см. пункт 12 ниже). Это предложение было утверждено Комитетом без голосования.

Решение, принятое Конгрессом

125. На 16-м заседании 12 марта 2021 года Конгресс принял проект резолюции, озаглавленный «Полномочия представителей на четырнадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию», который был рекомендован Комитетом по полномочиям в его докладе ([A/CONF.234/L.5](#), пункт 12). (Текст резолюции см. в главе I, резолюция 2).

126. На том же заседании представитель Исламской Республики Иран выступил с заявлением в порядке разъяснения позиции после принятия резолюции.

Документы о полномочиях, полученные в период с 11 по 26 марта 2021 года

127. Помимо государств, упомянутых в пункте 119 выше, в период с 11 по 26 марта 2021 года оригиналы своих документов о полномочиях представили следующие государства: Боливия (Многонациональное Государство), Венесуэла (Боливарианская Республика), Гватемала, Дания, Египет, Израиль, Италия, Казахстан, Куба, Мексика, Микронезия (Федеративные Штаты), Монако, Монголия, Намибия, Никарагуа, Пакистан, Республика Корея, Румыния, Сент-Винсент и Гренадины, Сингапур, Тунис и Эквадор.

Глава VII

Семинары-практикумы, проведенные в период работы Конгресса

А. Семинар-практикум по теме «Предупреждение преступности на фактической основе: статистические данные, показатели и оценка в поддержку успешной практики»

Ход работы

128. На своем 1-м заседании 7 марта 2021 года четырнадцатый Конгресс путем аккламации избрал Председателем Комитета I Ж. Антониу Маркондиша (Бразилия). На своем 1-м заседании, состоявшемся также 7 марта, Комитет I путем аккламации избрал Докладчиком Адриена Верниммена (Бельгия).

129. На 1–3-м заседаниях Комитета I, состоявшихся 7 и 8 марта 2021 года, была проведена общая дискуссия по пункту 3 повестки дня «Всеобъемлющие стратегии предупреждения преступности в интересах социально-экономического развития». Для рассмотрения данного пункта Комитету были представлены следующие документы:

а) доклад Генерального секретаря о положении в области преступности и уголовного правосудия в мире ([A/CONF.234/3](#));

б) подготовленный Секретариатом рабочий документ о всеобъемлющих стратегиях предупреждения преступности в интересах социально-экономического развития ([A/CONF.234/4](#));

с) справочный документ, подготовленный Секретариатом к семинару-практикуму по теме «Предупреждение преступности на фактической основе: статистические данные, показатели и оценка в поддержку успешной практики» ([A/CONF.234/8](#));

d) подготовленный Секретариатом рабочий документ о событиях в сфере предупреждения преступности и уголовного правосудия, связанных с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19) ([A/CONF.234/15](#));

e) руководство для дискуссий на четырнадцатом Конгрессе ([A/CONF.234/PM.1](#));

f) доклады региональных совещаний по подготовке к четырнадцатому Конгрессу ([A/CONF.234/RPM.1/1](#), [A/CONF.234/RPM.2/1](#), [A/CONF.234/RPM.3/1](#), [A/CONF.234/RPM.4/1](#) и [A/CONF.234/RPM.5/1](#)).

130. Семинар-практикум 1 был организован в форме трех отдельных сегментов по следующим направлениям: a) данные и статистика; b) исследования; и c) оценка.

131. Ведущими семинара-практикума выступили главный статистик Национального статистического бюро Нигерии Йеми Кале, руководитель Сектора исследований и анализа тенденций УНП ООН Анджела Ме и руководитель Секции независимой оценки УНП ООН Катарина Кайзер.

132. В трех тематических дискуссиях приняли участие следующие эксперты: Адриан Франко, Национальный институт статистики и географии Мексики; Анджела Ме, УНП ООН; Дуглас Дуран, Латиноамериканский институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями; Фиона Даусли, Управление юстиции и общественной безопасности, штат Виктория, Австралия; Саломея Флорес, Центр передового опыта в области статистической информации по вопросам государственного управления, жертв преступлений, общественной безопасности и отправления правосудия Национального института статистики и географии Мексики; Петер Рейтер, Университет штата Мэриленд, Соединенные Штаты; Кви-Тоан До, Всемирный банк; и Адан Руис-Вильяльба, Группа Организации Объединенных Наций по оценке. Сообщения сделали следующие эксперты: Кристина Райт, Агентство общественной безопасности Канады; Кристиан Креспо, подсекретариат по вопросам предупреждения преступности, Чили; Карин Сванберг, Шведский национальный совет по предупреждению преступности; и Джон Матиасон, Корнельский университет, Соединенные Штаты.

133. На 1, 2 и 3-м заседаниях председательствовал г-н Маркондиш.

134. На 1-м заседании с заявлениями выступили представители Эквадора, Норвегии, Марокко, Гондураса, Франции, Индонезии, Филиппин и Канады.

135. На 2-м заседании с заявлениями выступили представители Италии и Соединенных Штатов. Заявление сделал также наблюдатель от Азиатского и дальневосточного института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями.

136. На 3-м заседании с заявлениями выступили представители Франции и Филиппин. С заявлениями также выступили наблюдатели от Международной женской федерации в защиту мира и Международной организации помощи жертвам преступлений и бедствий.

Резюме Председателя

137. В ходе семинара-практикума была особо отмечена первостепенная важность достоверных и надежных фактических данных для более глубокого понимания динамики преступности и угроз, а также для разработки более четко направленных стратегий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. При обсуждении всех трех областей (данные и статистика, исследования и оценка) подчеркивалось значение точности, актуальности, своевременности и беспристрастности фактических данных, особенно в свете потребности в актуальной информации в периоды кризисов, таких как пандемия COVID-19.

138. В ходе первой тематической дискуссии, посвященной данным и статистике, было указано, что для удовлетворения меняющихся потребностей в данных при одновременном обеспечении их высокого качества важно постоянно инвестировать в национальные системы сбора статистических данных о преступности. Для информационной поддержки политики в области предупреждения преступности и уголовного правосудия требуется наличие многосекторальных данных и их корректное толкование, поскольку преступность необходимо воспринимать в более широком социально-экономическом контексте. В этой связи была сочтена жизненно важной координация на национальном уровне статистических данных о преступности. В Повестке дня на период до 2030 года указано на критически важную связь между преступностью и уголовным правосудием, с одной стороны, и социальным, экономическим и экологическим развитием, с другой. Состоялось обсуждение «информационной революции» как возможности использовать в статистике преступности новые технологии и нетрадиционные источники данных, например источники больших данных, в целях повышения оперативности и расширения охвата, в частности тех форм преступности, информация о которых из традиционных источников плохо поддается оценке, включая коррупцию, экономические преступления и организованную преступность. Участники дискуссии подчеркнули, что оперативный и транспарентный обмен данными о преступности должен осуществляться на регулярной основе и что следует следить за тем, чтобы не допускалась стигматизация конкретных групп населения.

139. В ходе дискуссии было уделено внимание тому, как наилучшим образом сбалансировать различные аспекты качества статистических данных о преступности. Хотя «что» и «как» имеют важное значение, «когда» и «где» стали решающими в определении полезности статистической информации. Процессы производства статистических данных следует перестраивать таким образом, чтобы на основе сочетания точности и оперативности в целом обеспечивалась актуальность статистической информации. Было указано на то, что во время пандемии динамика преступности изменилась. Так, более распространенным стало насилие в отношении женщин, обострилась проблема фальсифицированной медицинской продукции, а обусловленные случаем преступления (например, имущественные преступления) отошли на второй план. В этом контексте было отмечено, что для обеспечения способности реагировать на новые угрозы требуется предоставлять директивным органам актуальные данные. В качестве краеугольного камня национальных систем статистики преступности была упомянута Международная классификация преступлений в статистических целях. Она обеспечивает сопоставимость данных внутри стран и между ними и служит основой для обеспечения необходимой обстоятельности данных о преступности для их достаточно подробного анализа с целью использования при разработке политики.

140. В ходе второй тематической дискуссии, посвященной исследованиям, было обращено внимание на роль анализа и исследований в деле содействия политике в области предупреждения преступности. Были обсуждены различные аналитические методы, и была подчеркнута необходимость корректировки методологий исследования с учетом соответствующих условий на местном, национальном и международном уровнях. Применительно к уровню общин было отмечено, что методология проверок состояния безопасности, сочетающая количественные и качественные данные, позволяет создавать сети доверия и поддержки для реализации будущей политики, а также обеспечивает основу для определения приоритетности распределения ресурсов. Были выявлены проблемы, связанные с проведением исследований по организованной преступности, в том числе недостаточный объем исследований по вопросам предупреждения организованной преступности. Было рекомендовано разрабатывать показатели по организованной преступности и готовить тематические исследования. Кроме того, было отмечено, что благодаря оценке политики получены важные знания для предупреждения организованной преступности.

141. В ходе последовавшего затем обсуждения было подчеркнуто, что данные и исследования имеют решающее значение для правильного понимания прошлого, без которого невозможно надлежащее осмысление будущего. Было признано, что современные возможности прогнозирования преступности ограничены, но эта способность вполне достижима при условии должных инвестиций в данные и развитие навыков анализа данных в соответствии со Стратегией Генерального секретаря в области данных, в которой могут участвовать все и повсюду. Было отмечено, что исследование проблем преступности помогает также разрабатывать основанные на фактических данных стратегии с учетом прошлого опыта.

142. В ходе третьей тематической дискуссии основное внимание было уделено все более принципиальной роли оценки в достижении целей в области устойчивого развития. Проведение оценки позволяет получать фактические данные на местном, региональном и глобальном уровнях в целях совершенствования работы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и реагирования на новые вызовы. Преобразующий потенциал оценки был продемонстрирован на конкретных примерах, в том числе в контексте быстрого изменения потребностей в связи с пандемией COVID-19. Обсуждалась необходимость увеличения инвестиций в эффективные механизмы мониторинга и оценки стратегий предупреждения преступности. Было отмечено, что благодаря эффективным механизмам имеется подтверждающая информация о том, когда и почему принимаемые меры дают результат, что служит основой для будущих программ и стратегий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Кроме того, в контексте целей в области устойчивого развития обсуждались различные подходы к оценке (от оценки процесса до оценки воздействия). Особое внимание было уделено оценке результатов мероприятий с участием уязвимых групп населения. Обсуждались также конкретные вопросы, касающиеся женщин и молодежи. Одним из ключевых факторов, способствующих успеху на национальном и международном уровнях, было названо сотрудничество, например в рамках совместной работы с Группой Организации Объединенных Наций по оценке. Кроме того, было сочтено необходимым укрепление национального потенциала в области оценки в контексте Повестки дня на период до 2030 года.

143. В ходе последовавшего затем обсуждения было указано на важность процессов оценки, предусматривающих широкое участие, и на значительный вклад местных общин в проведение оценки и исследований и в другие процессы. Благодаря тесному взаимодействию с общинами и пониманию их потребностей повысилась эффективность инициатив в области предупреждения преступности и появилась основа для проведения учитывающих гендерную проблематику и всеохватывающих оценок. Участники подчеркнули необходимость укрепления национальных систем мониторинга и оценки для обеспечения подотчетности гражданам и укрепления при этом доверия к стратегиям предупреждения преступности. И наконец, участники подчеркнули необходимость увеличения инвестиций в укрепление взаимосвязи между оценкой, исследованиями и статистикой.

144. Председатель предложил участникам рассмотреть следующие тезисы, сформулированные в ходе обсуждений:

а) инвестирование в статистику преступности и уголовного правосудия, анализ, исследование, мониторинг и оценку способствует реализации политики, ведущей к снижению уровня преступности и повышению безопасности общин. Для оказания поддержки государствам-членам в разработке краткосрочных и долгосрочных стратегий развития и поддержания качественной базы данных по вопросам преступности и уголовного правосудия существуют соответствующие национальные передовые практики и научные подходы. Подобно другим кризисным ситуациям пандемия COVID-19 демонстрирует необходимость пересмотра и укрепления процесса сбора данных для получения актуальной информации;

b) государствам-членам предлагается рассмотреть возможность применения у себя Международной классификации преступлений для статистических целей, чтобы повысить согласованность и сопоставимость данных о преступности в целях информационного обеспечения, анализа и оценки политики в области предупреждения преступности;

c) государствам-членам предлагается продолжать изучение путей подготовки качественных данных и проведение исследований для мониторинга быстро меняющейся динамики преступности. Государствам-членам предлагается также продолжать работу по выявлению новых источников данных и решений, позволяющих получать актуальную информацию для оперативного реагирования на новые угрозы;

d) в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года государствам-членам рекомендуется применять многосекторальный подход к подготовке и анализу данных о преступности и уголовном правосудии. В этом контексте государства-члены, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о принятии стандартов в отношении открытых данных применительно к статистике преступности;

e) государствам-членам рекомендуется основывать свою политику в области предупреждения преступности и уголовного правосудия на данных и анализе для принятия целенаправленных мер на местном, национальном и международном уровнях. Пониманию особенностей различных преступлений и их экономического, социального и культурного контекста могло бы способствовать применение инновационных методов сбора и изучения в совокупности как количественных, так и качественных данных;

f) государствам-членам предлагается разработать показатели по организованной преступности, проанализировать конкретные примеры и оценить существующие стратегии предупреждения преступности;

g) государствам-членам рекомендуется и далее укреплять потенциал для проведения оценки в качестве одного из важнейших инструментов, способствующих осуществлению стратегий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и оценке их эффективности;

h) государствам-членам рекомендуется обмениваться передовой практикой и накопленным опытом сбора данных и статистики и проведения исследований и оценки, в том числе на основе новых подходов к разработке и осуществлению стратегий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

В. Семинар-практикум по теме «Снижение рецидивизма: выявление факторов риска и разработка решений»

Ход работы

145. На 1-м пленарном заседании 7 марта 2021 года четырнадцатый Конгресс избрал путем аккламации Матти Йоутсена (Финляндия) Председателем Комитета II. На своем 1-м заседании 8 марта 2021 года Комитет II путем аккламации избрал Луиджи Рипамонти (Италия) Докладчиком.

146. На своих 1–3-м заседаниях 8 и 9 марта 2021 года Комитет II провел семинар-практикум по теме «Снижение рецидивизма: выявление факторов риска и разработка решений». В подготовке и организации семинара-практикума УНП ООН оказал помощь Азиатский и дальневосточный институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, входящий в сеть Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Комитету были представлены следующие документы:

а) справочный документ, подготовленный Секретариатом к семинару-практикуму по теме «Снижение рецидивизма: выявление факторов риска и разработка решений» ([A/CONF.234/9](#));

б) подготовленный Секретариатом рабочий документ о событиях в сфере предупреждения преступности и уголовного правосудия, связанных с пандемией коронавирусной болезни (COVID-19) ([A/CONF.234/15](#));

с) руководство для дискуссий на четырнадцатом Конгрессе ([A/CONF.234/PM.1](#));

д) доклады региональных совещаний по подготовке к четырнадцатому Конгрессу ([A/CONF.234/RPM.1/1](#), [A/CONF.234/RPM.2/1](#), [A/CONF.234/RPM.3/1](#), [A/CONF.234/RPM.4/1](#) и [A/CONF.234/RPM.5/1](#)).

147. На 1-м заседании Комитета II 8 марта 2021 года Председатель Комитета открыл семинар-практикум. Со вступительным словом к участникам обратился Киттипонг Киттайярак из Таиландского института юстиции. Функции ведущего на семинаре-практикуме выполнял Такэси Сэто, директор Азиатского и дальневосточного института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. С основным докладом выступил Фергус Макнилл, Университет Глазго (Соединенное Королевство). С докладами выступили следующие члены дискуссионной группы: Вера Ткаченко, УНП ООН; Мариана Мартин, Исправительная служба Намибии; Эмилиано Бланко, Латиноамериканское отделение Международной ассоциации исправительных учреждений и тюрем; и Хейди Боттольфс, Управление исправительных учреждений Норвегии. С заявлениями выступили представители Марокко, Мексики и Филиппин. Выступили также наблюдатели от Азиатского и дальневосточного института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями и Международной федерации «Христиане за отмену пыток».

148. На 2-м заседании Комитета II 8 марта 2021 года с докладом по теме семинара-практикума выступил Председатель Комитета. С докладами выступили следующие члены дискуссионной группы: Дженнифер Оадес, Канадская комиссия по делам поручительства; Яна Шперо, Министерство юстиции и администрации Хорватии; Терезия Матека, Верховный суд Кении; и Мануэль Ко, Филиппинское управление по делам поручительства и условного осуждения. С заявлениями выступили представители Японии, Гондураса, Франции, Филиппин и Италии.

149. На 3-м заседании Комитета II 9 марта 2021 года с докладами выступили следующие члены дискуссионной группы: Имафуку Сёдзи, Министерство юстиции Японии; Содика Уильямс, Фонд «Безопасность»; Оливия Роуп, Международная тюремная реформа; Али Реунанен, организация «Преступники возвращаются в общество» (КРИС); и Мария Кристина Маттеи, Центр «Хедайя». С заявлениями выступили представители Канады, Японии, Соединенных Штатов и Китая.

Резюме Председателя

150. В своих вступительных замечаниях участники подчеркивали, что в решении задачи снижения рецидивизма важен комплексный подход, реализуемый в том числе на основе многостороннего сотрудничества. Основной докладчик, открывая первое групповое обсуждение, посвященное теме «Создание в тюрьмах условий, содействующих реабилитации», особо отметил принцип соразмерности, которым следует руководствоваться при принятии мер, направленных на личную, судебную, моральную и социальную реабилитацию правонарушителей. Он напомнил, что важно оценивать принимаемые меры, в том числе с точки зрения правонарушителей, для выявления факторов, препятствующих реинтеграции, и отметил, что больше всего от неспособности государства предотвратить рецидивную преступность страдают наиболее уязвимые группы населения.

В заключение он высказал мнение о том, что системы уголовного правосудия следует оценивать по их способности обеспечивать социальную реинтеграцию.

151. Первый участник дискуссионной группы особо отметил вызывающие тревогу данные о переполненности тюрем в мире, перечислил меры, способствующие созданию в тюрьмах условий, благоприятствующих реабилитации, и рассказал об опыте Казахстана и Кыргызстана. Второй участник дискуссионной группы рассказал о намибийском опыте применения модели «риск-необходимость-ответственность», которая доказала свою перспективность в качестве подхода к снижению рецидивизма. Третий участник представил информацию о коррупции в тюрьмах, являющейся одним из основных факторов, препятствующих реабилитации, и об опыте Аргентины в деле сокращения масштабов коррупции и уменьшения опасности коррупции в тюрьмах, для которого в том числе был повышен статус тюремного персонала и проводилась подготовка по вопросам добросовестности и неподкупности. Четвертый участник дискуссионной группы рассказал об опыте Норвегии с внедрением «принципа обеспечения нормальных условий» в организацию жизни в тюрьмах путем содействия непрерывности оказываемых услуг и вовлечения местного населения и принятия других мер, направленных на улучшение качества жизни заключенных.

152. В ходе обсуждения ряд выступавших подчеркнули важность разработки законодательства и применения мер, не связанных с лишением свободы, в сочетании с разъяснением преимуществ этих мер специалистам-практикам системы уголовного правосудия и широкой общественности. Некоторые выступавшие поделились примерами осуществления национальных программ реабилитации в тюрьмах, рассказали о компонентах этих программ, связанных с охраной здоровья, образованием и профессиональной подготовкой. Одна из выступавших отметила, что правительства должны вести тщательный статистический учет для оценки масштабов и мониторинга рецидивизма.

153. Вторая дискуссия, посвященная основанному на участии местного населения подходам, способствующим отказу от противоправных действий, открылась выступлением основного докладчика, в котором было подчеркнуто, что подходы, основанные на участии местного населения, сопряжены с меньшими затратами и зачастую оказываются более эффективными, чем тюремное заключение, с точки зрения стимулирования отказа от противоправных действий. Было отмечено, что участие местного населения может способствовать более успешному достижению целей в области устойчивого развития; например, оно может стимулировать улучшение охвата людей социальными услугами и образованием и ситуации с трудоустройством и социальным равенством.

154. В первом докладе речь шла о работе по снижению рецидивизма, проводимой в Канаде при участии местного населения, и было подчеркнуто принципиальное значение эффективного партнерского взаимодействия в рамках системы уголовного правосудия и вне ее. Была также представлена краткая информация о роли Канадской комиссии по делам поручительства в рассмотрении вопроса об условно-досрочном освобождении правонарушителей. Вторым докладом был посвящен созданной в Хорватии в 2009 году профессиональной системе условного осуждения, за время существования которой значительно расширилось применение мер, не связанных с лишением свободы, и сократилась численность заключенных. Было отмечено, что продвижение этой концепции и распространение информации о преимуществах и результатах условного осуждения имели решающее значение для ее широкого внедрения. В третьем докладе была представлена информация о принятом в Кении по инициативе судебного органа межведомственном подходе к делам с участием детей, позволившем увеличить число детей, к которым применяются меры, не связанные с лишением свободы, сократить количество случаев заключения под стражу до суда, расширить консультативную помощь и практику замены уголовной ответственности. Четвертый доклад был посвящен системе правосудия, действующей на Филиппинах, в рамках которой наименьшая единица местного управления *барангай* (деревня) помогает обеспечить правосудие посредством восстановительной юстиции.

Была также представлена информация о работе системы условного осуждения и пробации в этой стране.

155. В ходе обсуждения многие выступавшие подчеркивали, что в деле реабилитации и реинтеграции правонарушителей свою эффективность доказали самые разные подходы, предполагающие участие местного населения. Один из участников отметил, что для вовлечения местного населения целесообразно привлекать к работе с условно осужденными добровольцев из числа местных жителей и мобилизовать ресурсы общин на реабилитацию правонарушителей. Одна из выступавших подчеркнула необходимость системной поддержки детей, находящихся в конфликте с законом, с повышенным вниманием к профилактике правонарушений. Выступавшие подчеркивали, что предоставление бывшим правонарушителям возможностей для достойной и эффективной реабилитации является наиболее эффективным способом снижения рецидивизма и улучшения общественной безопасности.

156. Третья дискуссия была посвящена применению многоаспектного подхода в целях обеспечения непрерывности поддержки и услуг для реабилитации и реинтеграции правонарушителей и началась с доклада о работе по предупреждению рецидивизма, проводимой в Японии; она включает выявление и удовлетворение различных связанных с реабилитацией потребностей, включая, в частности, потребности в жилье, работе и социальном обеспечении. Во втором докладе речь шла об особенно серьезных последствиях политики в области уголовного правосудия для меньшинств и подчеркивалась необходимость государственных и частных инвестиций в эффективные программы реабилитации и реинтеграции. В следующем докладе освещался гендерный подход к реабилитации и была представлена информация о выявленных потребностях, общих неблагоприятных факторах и соответствующих услугах по реабилитации женщин в тюрьмах. В четвертом докладе было подчеркнуто, что оказываемая поддержка должна отвечать индивидуальным потребностям правонарушителя и что для этого необходимо в том числе иметь представление о его предшествующей жизни и происхождении. Была также особо отмечена роль гражданского общества в этой работе. В пятом докладе была представлена применяемая организацией одного из участников дискуссии система поэтапного мониторинга и оценки под названием «масар» («путь» на арабском языке), призванная помочь ответственным за разработку политики и специалистам-практикам разрабатывать эффективные программы реабилитации и реинтеграции.

157. В ходе обсуждения несколько участников рассказали об опыте своих стран и подтвердили важность применения многостороннего подхода к снижению рецидивизма. Было отмечено, что программы реабилитации должны обеспечивать поддержку, отвечающую индивидуальным потребностям, и что самые насущные потребности бывших правонарушителей зачастую связаны с жильем и работой. Один из выступавших отметил важность сбора и статистического учета подробных данных о рецидивной преступности, на основе которых можно было бы разрабатывать политику в области уголовного правосудия. В выступлении другой участницы была подчеркнута важность финансирования программ содействия реинтеграции с привлечением местного населения.

158. Председатель напомнил о том, что снижение рецидивизма имеет крайне важное значение для достижения цели создания инклюзивных и устойчивых обществ, сформулированной в Повестке дня на период до 2030 года. Он подчеркнул, что уголовно-правовые меры должны соответствовать принципам наименьшего ограничения свободы и соразмерности наказания, с тем чтобы реабилитация правонарушителей по возможности проводилась без изоляции от местного населения, и что программы снижения рецидивизма должны быть комплексными и должны охватывать всех соответствующих субъектов и обеспечивать необходимую непрерывность помощи в условиях, благоприятных для реабилитации. В этом контексте он предложил участникам рассмотреть следующие тезисы, сформулированные в ходе обсуждений:

а) для снижения рецидивизма государствам-членам следует взять на себя обязательство собирать соответствующие статистические данные, выявлять коренные причины правонарушений и рецидивизма, включая последствия нищеты, безработицы, бездомности, дискриминации и проблем со здоровьем, в частности с психическим здоровьем, проводить оценку подходов к социальной реинтеграции и обмениваться данными, результатами исследований и оценок на национальном и международном уровнях;

б) государствам-членам рекомендуется разработать эффективные меры по реабилитации и социальной реинтеграции правонарушителей, исходя из понимания их решающего значения для общественной безопасности и социальной интеграции, применяя при этом реалистичный, поэтапный подход, учитывающий обеспеченность ресурсами и возможность принятия мер в определенные сроки и отталкивающийся от опыта других юрисдикций и понимания важности экономически целесообразного применения информационных технологий;

с) государствам-членам рекомендуется также привлекать к делу социальной реинтеграции правонарушителей разных субъектов, включая публичный сектор на государственном и местном уровнях, частный сектор, религиозные организации, научные круги, добровольцев и местных жителей. Государствам-членам следует прилагать усилия для создания партнерств между государственными структурами и государственно-частных партнерств с целью обеспечения непрерывности помощи и оказания содействия правонарушителям в трудоустройстве и получении жилья, а также юридических, социальных, медицинских и образовательных услуг и профессиональной подготовки;

д) исходя из того, что понимание и содействие со стороны общества являются ключевыми элементами реинтеграции правонарушителей в общество, государствам-членам предлагается проводить мероприятия по повышению осведомленности, ориентированные на широкую общественность, частный сектор, неправительственные организации, добровольцев, работодателей и членов семей правонарушителей, в целях улучшения понимания последствий как тюремного заключения, так и мер, не связанных с лишением свободы, для потерпевших, социальной реинтеграции правонарушителей и общественной безопасности и в интересах мобилизации общественной поддержки реинтеграции правонарушителей в общество;

е) государствам-членам предлагается признать эффективность реабилитационных мероприятий на уровне общин и обеспечить наличие уполномоченного, располагающего достаточными ресурсами и надлежащим образом укомплектованного кадрами государственного органа, например специальной службы пробации, для работы с правонарушителями, надзора за их поведением и оказания им поддержки в общине. Государствам-членам предлагается черпать вдохновение в успешном опыте привлечения местных добровольцев для содействия реинтеграции правонарушителей;

ф) государствам-членам рекомендуется применять уголовно-правовые меры, основанные на принципе соразмерности и доказавшие способность обеспечивать реинтеграцию правонарушителей; применять тюремное заключение в качестве крайней меры, исходя из того, что условия содержания в тюрьмах, как правило, менее благоприятны для реабилитации и социальной реинтеграции, чем меры, предполагающие участие общин; использовать достаточный и новаторский набор мер, не связанных с лишением свободы, в качестве альтернатив тюремному заключению и досудебному содержанию под стражей, опираясь на Токийские правила и Бангкокские правила; и рассмотреть вопрос о применении учитывающих гендерные аспекты, интересы детей и права человека мер в области восстановительного правосудия, принимая во внимание их потенциальную пользу для потерпевших, ценность для общин, пострадавших от преступлений, а также позитивное влияние на социальную реинтеграцию правонарушителей;

г) государствам-членам предлагается создать в тюрьмах условия, содействующие реабилитации, в соответствии с Правилами Нельсона Манделы и Бангкокскими правилами, путем обеспечения справедливого обращения с заключенными и уважения присущего им человеческого достоинства и содействия их личной, судебной, моральной и социальной реабилитации; приближения условий пребывания заключенных в тюрьме к условиям жизни в обществе; обеспечения надлежащего управления тюрьмами и ведения дел, а также решения проблемы переполненности, плохих условий содержания, насилия в тюрьмах и коррупции; организации мероприятий, программ исправительного воздействия, обучения, профессиональной подготовки и трудовой деятельности с учетом рисков и потребностей каждого человека; предоставления правонарушителям возможности поддерживать свои общественные и семейные связи; обеспечения отбора в штат тюремных работников людей, которые своим отношением к работе способствуют реабилитации правонарушителей, и вложения средств в подготовку персонала по разным дисциплинам;

h) государствам-членам рекомендуется адаптировать мероприятия и формы исправительного воздействия к потребностям каждого правонарушителя, в частности лиц с особыми потребностями, таких как молодежь, пожилые люди, инвалиды, малоимущие и маргинализированные группы населения, и устранять препятствия на пути к социальной реинтеграции;

i) государствам-членам рекомендуется также разрабатывать и реализовывать конкретные стратегии и программы реабилитации и реинтеграции с учетом гендерных факторов в соответствии с Бангкокскими правилами, основанные на результатах исследования конкретных барьеров, с которыми сталкиваются женщины в процессе реабилитации, таких как остракизм, и существующих примерах успешной практики;

j) государствам-членам далее рекомендуется при рассмотрении дел о предполагаемых правонарушителях из числа детей шире применять несудебные процедуры и меры, не связанные с лишением свободы, с тем чтобы лишение свободы применялось в крайнем случае и чтобы любые принимаемые меры содействовали реабилитации и социальной реинтеграции ребенка. В качестве одного из ключевых условий достижения этих целей было названо межсекторальное сотрудничество;

k) государствам-членам рекомендуется делиться информацией о перспективных видах практики и рассмотреть вопрос о разработке под эгидой Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию и при поддержке УНП ООН типовых стратегий снижения рецидивизма, учитывающих, в частности, успешные виды практики, рассмотренные в ходе семинара-практикума;

l) государствам-членам рекомендуется также поддерживать усилия по наращиванию потенциала работников системы уголовного правосудия, направленные на снижение рецидивизма, и предлагается рассмотреть вопрос об обращении за технической помощью к УНП ООН, сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, другим международным и региональным организациям и соответствующим неправительственным субъектам.

С. Семинар-практикум по теме «Просвещение и мобилизация молодежи как ключевой фактор устойчивости общества к преступности»

Ход работы

159. На 4–6-м заседаниях 9 и 10 марта 2021 года Комитет I провел семинар-практикум по теме «Просвещение и мобилизация молодежи как ключевой фактор устойчивости общества к преступности». Помощь УНП ООН в подготовке

и организации семинара оказал Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия. Комитету были представлены следующие документы:

- а) подготовленный Секретариатом рабочий документ «Многоаспектные подходы правительств к утверждению верховенства права, в том числе путем предоставления доступа к правосудию для всех; создание действенных, подотчетных, беспристрастных и инклюзивных учреждений; и учет социальных, образовательных и других соответствующих мер, включая содействие формированию культуры законности при уважении культурной самобытности, в соответствии с Дохинской декларацией» ([A/CONF.234/6](#));
- б) справочный документ, подготовленный Секретариатом к семинару-практикуму по теме «Просвещение и мобилизация молодежи как ключевой фактор устойчивости общества к преступности» ([A/CONF.234/10](#));
- с) руководство для дискуссий на четырнадцатом Конгрессе ([A/CONF.234/PM.1](#));
- д) доклады региональных совещаний по подготовке к четырнадцатому Конгрессу ([A/CONF.234/RPM.1/1](#), [A/CONF.234/RPM.2/1](#), [A/CONF.234/RPM.3/1](#), [A/CONF.234/RPM.4/1](#) и [A/CONF.234/RPM.5/1](#));
- е) доклад Генерального секретаря «Выполнение положений Дохинской декларации о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участием общественности» ([A/CONF.234/12](#));
- ф) доклад Директора-исполнителя «Вопросы верховенства права, предупреждения преступности и уголовного правосудия в контексте целей в области устойчивого развития» ([A/CONF.234/13](#));
- г) доклад Секретариата «Итоги совещания группы экспертов по вопросу интеграции спорта в ориентированные на молодежь стратегии в области предупреждения преступности и уголовного правосудия» ([A/CONF.234/14](#));
- h) подготовленный Секретариатом рабочий документ «События в сфере предупреждения преступности и уголовного правосудия, связанные с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19)» ([A/CONF.234/15](#)).

160. Ведущими семинара-практикума выступили сотрудники УНП ООН Жильберто Дуарте и Йоханнес де Хаан, а также сотрудники Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия Мануэла Брунеро, Джузеппина Маддалуно и Дуччо Мазарезе. С докладами выступили следующие участники дискуссии: Халед Эмам, Основная группа по проблемам детей и молодежи и организация «Призыв к справедливости — права и развитие»; Рахматулла Хамдард, организация «Надежды на образование и лидерство в Афганистане»; Айседора Пейшоту, Программа молодежных лидеров, Бразилия; Мелисса Дирхинг, юридический колледж Катарского университета; Виктория Ибивойе, фонд «Один африканский ребенок» и руководящий комитет «Образование-2030», Нигерия; Каиржан Токушев, Агентство по противодействию коррупции Казахстана; А. Н. Рамачандра, Министерство образования Индии; Питер Оттенс, фонд YETS; Габриэла Пиньейру, организации «Борьба за мир»; Рамон Спаай, Колледж спорта и физических культуры, Университет Виктории, Австралия; Джиллиан Тринидад, проект «Детская поза йоги», Филиппины; и Себастьян Суито, Laboratorio de Investigación Deportiva (LabLid).

161. На 4, 5 и 6-м заседаниях председательствовал г-н Маркондиш (Бразилия). На каждом из этих заседаний со вступительными замечаниями выступили представители Секретариата и Межрегионального научно-исследовательского

института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия.

162. На 4-м заседании с заявлениями выступили представители Соединенных Штатов, Марокко и Испании.

163. На 5-м заседании с заявлениями выступили представители Филиппин и Италии.

164. На 6-м заседании с заявлениями выступили представители Гондураса и Гватемалы.

Резюме Председателя

165. Первая тематическая дискуссия была посвящена вопросам мобилизации молодежи. Первый участник дискуссии рассказал о молодежных инициативах по достижению целей в области устойчивого развития и их реализации посредством партнерства между молодежными организациями по всему миру. Выступавший рекомендовал государствам-членам приоритетные действия для обеспечения конструктивного участия молодежи в реализации Повестки дня на период до 2030 года и достижения цели 16. Кроме того, этот участник дискуссии указал на необходимость того, чтобы молодежь чувствовала свою причастность к глобальным усилиям. Второй участник дискуссии проиллюстрировал опыт организации «Надежды на образование и лидерство в Афганистане» в утверждении верховенства права и расширении прав и возможностей молодежи в зонах конфликтов посредством конференций «Модель Организации Объединенных Наций». Третья участница дискуссии подчеркнула важность участия молодежи в локализации целей в области устойчивого развития и реализации конкретных действий с помощью простого и легкодоступного подхода, основанного на участии широкого круга заинтересованных сторон и государственно-частном партнерстве.

166. В ходе последовавшего обсуждения одна из выступавших упомянула о важности работы с молодыми людьми для предотвращения их вовлечения в банды. Также была упомянута необходимость принятия мер по укреплению доверия между правоохранительными органами, соответствующими учреждениями и молодежью. Было подчеркнуто, что участие молодежи должно основываться на правозащитном подходе. Знания, получаемые в процессе образования, были упомянуты в качестве средства расширения участия молодежи, что, в свою очередь, способствует предупреждению насилия и преступности. Выступавшие подчеркнули центральную роль подготовки учителей и вовлечения учащихся, в том числе в работу по предупреждению насилия в школах. Они подчеркнули также, что молодежные организации могут способствовать претворению принципов в конкретные действия. Кроме того, участники отметили, что роль молодежи в утверждении верховенства права может быть усилена за счет более тесного партнерства с частным сектором.

167. Вторая тематическая дискуссия была посвящена вопросам просвещения. Первая участница дискуссии рассказала об опыте включения материалов УНП ООН «Образование для правосудия» в учебные программы Катарского университета, уделив особое внимание программам расширения прав и возможностей студенток-юристов. Вторая участница дискуссии рассказала об опыте работы Фонда «Один африканский ребенок» в качестве примера деятельности центра поддержки образования на уровне общины, направленной на разработку устойчивых решений в области образования для удовлетворения потребностей учащихся. Третий участник дискуссии рассказал об опыте проекта «Саналы урпак» в Казахстане, осуществляемого на основе партнерства между органами образования и антикоррупционной службой. Этот проект направлен на обучение местной молодежи основам надлежащего управления и устойчивого развития, таким как верховенство права, участие общественности, честность и прозрачность. Четвертый участник дискуссии подчеркнул важность укрепления связей между правоохранительными органами и экспертами в области образования

в целях расширения прав и возможностей молодежи. Он сослался на подходы, применяемые в Индии в сфере образования, в качестве примера взаимоусиливающих связей между миром, справедливостью, моралью и Повесткой дня до 2030 года.

168. В ходе последовавшего обсуждения одна выступавшая отметила важность конструктивного вовлечения молодежи и работников сферы образования в процесс реабилитации несовершеннолетних правонарушителей. Выступавшие подчеркнули необходимость того, чтобы школы были открыты для инновационных методов обучения. Одна выступавшая упомянула о том, что сотрудничество с организациями гражданского общества может способствовать охвату местных общин и их вовлечению в деятельность в области образования и предупреждения преступности. Выступавшие отметили важность привлечения сотрудников правоохранительных органов и органов уголовного правосудия, а также представителей гражданского общества к деятельности по наращиванию потенциала, направленной на обеспечение учета принципа верховенства права на всех уровнях образования. Было также отмечено, что просвещению молодежи по вопросам верховенства права способствуют внеклассные мероприятия. Государствам-членам, не имеющим учебных программ по вопросам верховенства права, было рекомендовано использовать существующие материалы, разработанные в рамках инициативы «Образование во имя правосудия», и адаптировать их к своим национальным особенностям. Выступавшие указали на то, что свой вклад в подготовку преподавателей и молодежи по вопросам верховенства права может внести гражданское общество. Они также признали важность программ подготовки преподавателей и наращивания потенциала для улучшения просвещения в области верховенства права.

169. Обсуждение в третьей дискуссионной группе было посвящено спорту. Первый участник дискуссии подчеркнул роль спорта как социально-экологического фактора, влияющего на социальные навыки молодежи и ее способность противостоять преступности. Он подчеркнул значительный потенциал спорта как инструмента для создания значимых личностных связей между молодыми людьми и формирования чувства сопричастности, при этом образцом для подражания служат спортивные тренеры. Вторая участница дискуссии проиллюстрировала пятифакторный подход, призванный помочь молодежи, не охваченной системой формального образования, в полной мере реализовать свой потенциал с помощью спорта: а) развитие навыков; б) неформальное обучение; в) расширение возможностей трудоустройства; г) оказание поддержки и е) формирование лидерских качеств. Третий участник дискуссии представил выводы о потенциале спорта в области предотвращения насильственного экстремизма путем создания безопасных пространств, содействия групповой динамике и формирования коллективной идентичности, в том числе посредством консультативной помощи, наставничества и комплексного развития молодежи. Четвертая участница дискуссии сосредоточила внимание на позитивном и всеохватывающем воздействии спортивных программ на расширение прав и возможностей женщин и девочек с точки зрения, например, уверенности в себе, лидерства, дисциплины и самосознания, которые имеют ключевое значение для борьбы с дискриминацией и гендерным насилием, а также для воспитания жизнестойкости. Пятый участник дискуссии представил пример того, как спорт способствует повышению жизнестойкости общин и молодежи в местных условиях путем использования восточного единоборства муай-тай и создания сетей для более широкой повестки дня в области развития. Все выступавшие подчеркнули потенциал спорта для формирования общественного признания, личной идентичности и устремлений молодежи, а также социальных отношений и социально-эмоциональных навыков и роль спорта в создании безопасного и всеохватывающего пространства в обществе. Некоторые выступавшие отметили важность укрепления партнерских связей с частным сектором в целях более эффективной разработки и осуществления мероприятий в области спорта.

170. В ходе последовавших затем обсуждений была вновь подчеркнута важность расширения прав и возможностей молодежи для участия в поощрении верховенства права, что будет полезно как для общества, так и для молодежи. Была также подчеркнута позитивная роль создания сетей и форумов для обмена опытом, таких как Молодежный форум четырнадцатого Конгресса, в целях усиления голоса молодежи как поборников перемен. Некоторые выступавшие высказали мнение о том, что для осуществления спортивных программ в интересах молодежи можно использовать корпоративное финансирование, в том числе в рамках корпоративной социальной ответственности. Ряд выступавших отметили, что государственно-частные партнерства открывают стратегические возможности в области исследований и инноваций, однако могут создавать проблемы, связанные с разработкой повестки дня и сохранением акцента на удовлетворение потребностей бенефициаров.

171. Председатель предложил участникам рассмотреть следующие тезисы, сформулированные в ходе обсуждений:

a) государствам-членам предлагается содействовать конструктивному участию молодежи и молодежных организаций в усилиях по предупреждению преступности и уголовному правосудию;

b) государствам-членам рекомендуется рассмотреть вопрос о содействии проведению молодежных форумов или аналогичных инициативных мероприятий, в том числе в ходе сессий Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, в целях ознакомления молодежи с процессами разработки политики в области предупреждения преступности, уголовного правосудия и других аспектов верховенства права;

c) для применения общего подхода всего общества к поощрению верховенства права государствам-членам также рекомендуется налаживать и, в случае необходимости, расширять сотрудничество между сектором образования и государственными органами, ответственными за предупреждение преступности и уголовное правосудие, в том числе с целью учета гендерной проблематики и прав человека;

d) в соответствии с задачей 4.7 целей в области устойчивого развития и резолюцией [74/172](#) Генеральной Ассамблеи государствам-членам рекомендуется также продолжать усилия по учету принципа верховенства права в системах образования и использовать при разработке и осуществлении программ высшего образования инструментарий, разработанный в рамках инициативы «Образования во имя правосудия», а также опыт Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия;

e) государствам-членам рекомендуется активизировать осуществление программ подготовки преподавателей и создания потенциала, в том числе на налаживании партнерских связей между сектором образования и сектором уголовного правосудия;

f) в качестве важной практики расширения охвата просвещения в области верховенства права государствам-членам предлагается наладить партнерские связи с организациями гражданского общества, частным сектором и молодежными организациями, особенно в области неформального и неофициального образования и программ, ориентированных на молодежь;

g) государствам-членам рекомендуется использовать программы, осуществляемые под руководством студентов и сверстников в области образования и спорта, для содействия вовлечению молодежи и предупреждению преступности и воплощения принципов в конкретные действия;

h) в соответствии с резолюцией [74/170](#) Генеральной Ассамблеи государствам-членам рекомендуется также интегрировать спорт в основную деятельность по предупреждению преступности среди молодежи и уголовному

правосудию в отношении молодежи в контексте Повестки дня на период до 2030 года и Плана действий Организации Объединенных Наций по спорту на благо развития и мира;

i) государствам-членам рекомендуется далее использовать спорт в качестве инструмента для расширения прав и возможностей молодежи и повышения индивидуальной и общественной способности противостоять насилию и преступности, поддержки здорового развития и построения миролюбивого, справедливого и свободного от социальных барьеров общества;

j) государствам-членам и соответствующим международным организациям, включая УНП ООН и Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, предлагается повышать осведомленность о социальных выгодах и выгодах для развития спорта и спортивных программ в контексте предупреждения преступности, в том числе путем обмена данными и информацией об успешных видах практики, касающихся воздействия таких программ;

k) государствам-членам рекомендуется продолжать заниматься в ходе сессий Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию такими темами, как просвещение, вовлечение молодежи и спорт.

D. Семинар-практикум по теме «Современные тенденции в области преступности, последние изменения и новые решения, в частности использование современных технологий как средства совершения преступлений и инструмента борьбы с преступностью»

Ход работы

172. На своих 4–6-м заседаниях 10 и 11 марта 2021 года Комитет II провел семинар-практикум по теме «Современные тенденции в области преступности, последние изменения и новые решения, в частности использование современных технологий как средства совершения преступлений и инструмента борьбы с преступностью». В подготовке и организации семинара-практикума помощь УНП ООН оказали Корейский институт криминологии и Национальный институт юстиции Министерства юстиции Соединенных Штатов, входящие в состав сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Комитету были представлены следующие документы:

a) справочный документ, подготовленный Секретариатом к семинару-практикуму по теме «Современные тенденции в области преступности, последние изменения и новые решения, в частности использование современных технологий как средства совершения преступлений и инструмента борьбы с преступностью» ([A/CONF.234/11](#));

b) подготовленный Секретариатом рабочий документ «События в сфере предупреждения преступности и уголовного правосудия, связанные с пандемией коронавирусной болезни (COVID-19)» ([A/CONF.234/15](#));

c) руководство для дискуссий на четырнадцатом Конгрессе ([A/CONF.234/PM.1](#));

d) доклады региональных совещаний по подготовке к четырнадцатому Конгрессу ([A/CONF.234/RPM.1/1](#), [A/CONF.234/RPM.2/1](#), [A/CONF.234/RPM.3/1](#), [A/CONF.234/RPM.4/1](#) и [A/CONF.234/RPM.5/1](#)).

173. Ведущими трех заседаний семинара были, соответственно, следующие эксперты: Фелан Уайрик, директор Отдела исследований и оценки Национального института юстиции; Хан-кюн Ким, старший научный сотрудник Корейского

института криминологии; и Димостенис Хрисикос, сотрудник по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия, УНП ООН.

174. На 4-м заседании Комитета II с вступительным заявлением выступил Председатель Комитета. Вопросы, касающиеся криптовалют и рынков даркнета, а также технологические вопросы, связанные с огнестрельным оружием обсуждали следующие участники дискуссии: Энтони Тилаксингх (Министерство юстиции Соединенных Штатов) в качестве основного докладчика; Сигэкава Хаято (анализ методом цепных подстановок); Томас Холт (Мичиганский государственный университет (Соединенные Штаты)); Хосе Ромеро Моргас (Европейская комиссия); Анна Альвацци дель Фрате (Союз НПО по предупреждению преступности и уголовному правосудию); и Мария Хименес Викторио (Гражданская гвардия, Испания).

175. С заявлениями выступили представители Российской Федерации, Соединенных Штатов, Марокко, Франции, Мексики, Индонезии и Китая.

176. На 5-м заседании Комитета II групповое обсуждение по теме «Использование технологий и торговля людьми, незаконный ввоз мигрантов и жестокое обращение с детьми и их эксплуатация» провели следующие участники дискуссии: Дуглас Дуран (Латиноамериканский институт Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями) в качестве основного докладчика; Хо Арлос и Эмбер Хокс («Фейсбук»); Фисет Са-ардьен (Таиландский институт юстиции); Мишель Левои (Платформа для международного сотрудничества в отношении незарегистрированных иммигрантов); Джейн Эннер (Министерство внутренних дел, Австралия); и Иракли Беридзе (Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия).

177. С заявлениями выступили представители Италии, Филиппин и Бразилии.

178. На 6-м заседании Комитета II групповое обсуждение по теме «Искусственный интеллект и робототехника, этические аспекты и международное сотрудничество в уголовных делах» провели следующие участники дискуссии: Чхоль Кю Хван (Международная ассоциация прокуроров) в качестве основного докладчика; Родерик Бродхерст (Австралийский национальный университет); Иракли Беридзе (Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия); Лучиано Куппенс (Международная организация уголовной полиции (Интерпол)); Ариса Эма (Токийский университет); Тхэгюн Ган (Корейский институт криминологии); Данка Хржина (Управление муниципального прокурора, Хорватия); и Фрэнсис Чанг (Министерство юстиции, Соединенные Штаты).

179. С заявлениями выступили представители Канады и Аргентины. С заявлением выступил также представитель Азиатского и дальневосточного института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями.

Резюме Председателя

180. Первое групповое обсуждение началось с основного выступления, в котором было подчеркнуто, что, несмотря на их законное использование, криптографические валюты и другие технологии шифрования создают проблемы для расследования преступлений в интернете. Кроме того, преступники продолжают использовать виртуальные активы для перемещения и сокрытия незаконных средств, особенно в тех правовых системах, в которых отсутствуют требования по борьбе с отмыванием денег. Один из участников дискуссии особо отметил значительное увеличение за последние два десятилетия объема исследований, касающихся незаконных рыночных операций в интернете, подчеркнув при этом, что в последнее время основное внимание уделяется криптовалютным рынкам, связанным с наркотиками. Последние данные свидетельствуют о том, что теневая экономика развивалась вокруг хищения личных данных и продажи похищенных данных. Два участника дискуссии упомянули о заметных успехах в

скоординированном освоении рынков даркнета. Другие участники дискуссии упомянули о распространении технологии послойного синтеза (3D-печати) огнестрельного оружия; технологиях, используемых для сокрытия оружия, уклонения от контроля безопасности и облегчения транспортировки огнестрельного оружия; и угрозе, связанной с «гибридным огнестрельным оружием».

181. В ходе последовавшего обсуждения ряд выступавших представили текущую информацию о принимаемых в их странах превентивных мерах, успешных видах практики и усилиях по реформированию законодательства с целью решения различных проблем, возникающих в связи с преступным использованием информационно-коммуникационных технологий. Несколько выступавших подчеркнули важность наличия специализированных структур по борьбе с киберпреступностью в органах прокуратуры и правоохранительных органах. Была особо отмечена необходимость целенаправленной подготовки компетентных органов. Ряд выступавших поддержали необходимость межучрежденческой координации и налаживания партнерских отношений между государственным и частным секторами в целях противодействия вызовам со стороны киберпреступности. Было отмечено, что при предупреждении и расследовании киберпреступлений необходимо принимать во внимание защиту прав человека и основных свобод, особенно права на неприкосновенность частной жизни.

182. Ряд выступавших подчеркнули важность укрепления сотрудничества между национальными органами и поставщиками коммуникационных услуг для обеспечения сохранности данных и доступа к ним, а также содействия принятию своевременных мер в связи с делами о киберпреступности. Некоторые выступавшие приветствовали учреждение в соответствии с резолюцией 74/247 Генеральной Ассамблеи специального межправительственного комитета экспертов открытого состава для разработки всеобъемлющей международной конвенции о противодействии использованию информационно-коммуникационных технологий в преступных целях.

183. Было отмечено, что основой эффективного международного сотрудничества в области предупреждения киберпреступности и борьбы с ней являются существующие многосторонние правовые документы, такие как Конвенция против организованной преступности и Конвенция Совета Европы о киберпреступности.

184. Некоторые выступавшие подчеркнули дополнительные преимущества Группы экспертов по проведению всестороннего исследования киберпреступности — или отдельного направления будущей работы в рамках УНП ООН с должным учетом необходимости недопущения дублирования усилий — в качестве платформы для обмена информацией о национальных и международных мерах по борьбе с киберпреступностью.

185. В ходе второго группового обсуждения основной докладчик и участники дискуссии отметили, что, хотя быстрое использование цифровых технологий во всем мире принесло обществу значительные выгоды, появились новые возможности для эксплуатации в связи с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов благодаря использованию интернета, а также социальных сетей и онлайн-игровых сайтов. Пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) усугубила сопутствующие угрозы со стороны преступности. Один из участников дискуссии подчеркнул возможность использования технологий для совершенствования мер реагирования с учетом гендерных аспектов, в том числе путем оказания поддержки дистанционным расследованиям в целях сокращения масштабов вторичной виктимизации. Отслеживание незаконных финансовых потоков может стать еще одним способом, с помощью которого технологии (такие, как блокчейн и искусственный интеллект) могут способствовать принятию мер по борьбе с торговлей людьми.

186. Два участника дискуссии рассказали о подходах своих компаний к обеспечению безопасности в онлайн-режиме посредством профилактики (уведомления о безопасности и удаление учетных записей, используемых для

потенциально ненадлежащего взаимодействия с детьми), выявления (сокращение объема вредного контента, упреждающее обнаружение и нарушение работы сети) и принятия соответствующих ответных мер (блокирование поддельных учетных записей, сотрудничество с правоохранительными органами и создание центров помощи для информирования о контенте, связанном с торговлей людьми). Другая участница дискуссии заявила о необходимости проявлять осторожность в связи с растущим использованием цифровых технологий в области пограничного контроля и иммиграции. Два участника дискуссии упомянули о новой угрозе, связанной с сексуальными надругательствами над детьми в прямом эфире.

187. В ходе последовавшей дискуссии ряд выступавших отметили, что важным предупредительным фактором в борьбе с киберпреступностью является разработка стратегий с участием многих заинтересованных сторон. Один из выступавших высказался в поддержку сотрудничества с национальными миграционными органами и международными организациями в целях получения более полного представления об онлайн-методах деятельности сетей торговли людьми.

188. Третья панельная дискуссия началась с основного доклада, в котором были упомянуты преимущества комбинирования возможностей искусственного интеллекта с прямыми контактами с органами, отвечающими за международное сотрудничество в уголовно-правовых вопросах. Один из участников дискуссии рассмотрел вопрос о роли прозрачного использования средств искусственного интеллекта в принятии судебных решений, а также в криминалистической экспертизе, моделях полицейской деятельности на основе оперативных данных и в существующих системах наблюдения. Другой участник упомянул о Центре искусственного интеллекта и робототехники, учрежденном в Межрегиональном научно-исследовательском институте Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия с целью изучения рисков и преимуществ таких технологий. Еще один участник дискуссии рассказал о работе Центра инноваций Интерпола, призванной помочь правоохранительным органам быть в курсе вопросов внедрения инноваций в полицейской деятельности.

189. Двое участников обсудили этические аспекты использования искусственного интеллекта. Одна из них отметила, что научная общественность может играть важную роль в исследованиях и обучении исследователей и специалистов-практиков. Второй участник указал на возможность возникновения противоречий между использованием больших данных и средств искусственного интеллекта при прогнозировании преступлений и соблюдением прав человека. В этой связи необходимы соответствующие этические принципы, которые позволят обеспечить эффективный контроль, соблюдение надлежащих процедур, справедливость, отсутствие дискриминации и подотчетность. Одна из участниц дискуссии отметила, что в связи с влиянием пандемии COVID-19 на международное сотрудничество в уголовно-правовых вопросах появились новые задачи, связанные с адаптацией к сложившейся ситуации и применением инновационных подходов (передачи просьб с использованием электронных средств связи, использования видеоконференций, активизации прямых контактов и укрепления сетевых объединений судебных органов), и были сделаны соответствующие выводы. Другая участница указала на важное значение полноценного оснащения центральных органов и наделения их надлежащими полномочиями, приведя такие примеры успешной практики, как командирование в другие страны атташе по вопросам правоохранительной деятельности и судебным вопросам и взаимодействии между правоохранительными органами до направления просьб об оказании взаимной правовой помощи.

190. В ходе последовавшей дискуссии неоднократно высказывались мнения о необходимости активизации международного сотрудничества, в том числе с использованием магистратов по связям. Один из выступавших привел примеры постоянно модернизируемых технических средств, используемых в проведении расследований на национальном уровне. Другая выступавшая

поинтересовалась, имели ли место случаи, когда поднимались вопросы о приемлемости и достоверности данных, полученных с помощью средств искусственного интеллекта. Выступавший ответил, что данный вопрос будет рассмотрен в дальнейшем и что необходимые механизмы для его рассмотрения предусмотрены во внутреннем законодательстве и многосторонних правовых документах (в положениях о применении специальных методов расследований и условиях их применения).

191. Прозвучали новые заявления о поддержке Глобальной программы УНП ООН по киберпреступности и инструментария, разрабатываемого УНП ООН, например информационно-справочного портала (ШЕРЛОК), Справочника компетентных национальных органов, руководства “Practical Guide for Requesting Electronic Evidence Across Borders” («Руководство о запрашивании электронных доказательств в других странах») и Программы составления просьб об оказании взаимной правовой помощи.

192. Председатель предложил участникам рассмотреть следующие тезисы, сформулированные в ходе обсуждений:

a) использование географической информации, полученной в результате анализа криптовалют, в сочетании с данными, записанными в блокчейне, позволяет выявить взаимосвязи, аналогичные тем, которые, как сообщается, наблюдаются на «массовом» рынке наркотиков. Вместе с тем необходимо больше данных о взаимосвязях между операциями на рынке даркнета. Для улучшения результатов оперативной работы правоохранительным органам следует налаживать взаимодействие с различными заинтересованными сторонами, включая частный сектор и исследователей в области информационной безопасности, что поможет в проведении онлайн-расследований;

b) государствам-членам следует оценить потребность в выработке отдельной политики в отношении владения моделями для 3D-печати, позволяющими незаконно изготавливать основные компоненты огнестрельного оружия, и в отношении незаконного оборота таких моделей;

c) прозвучало заявление о поддержке применения новых технологий для маркировки огнестрельного оружия, учета, отслеживания и уничтожения маркированного огнестрельного оружия. Необходимо пользоваться современными техническими достижениями, которые могут быть пригодны для различных областей, в целях предупреждения нелегального производства огнестрельного оружия, его незаконной переделки и восстановления, организации утечек и незаконной онлайн-торговли огнестрельным оружием;

d) необходимо рассмотреть вопрос о внедрении новых технологий для управления запасами и обеспечения охраны в сфере огнестрельного оружия, а также вопрос об использовании новых технологий для складского учета и мониторинга и защиты оружия во время его перевозки;

e) применительно к огнестрельному оружию и угрозам безопасности, связанным с технологиями, государствам-членам следует предотвращать коррупцию и применять механизмы повышения прозрачности, принимая во внимание важную роль промышленности, научной общественности и организаций гражданского общества, например, чаще проводить перекрестные проверки баз данных, использовать большие данные и новые технологии для повышения защиты цифровых документов и обеспечивать прозрачность разрешенной торговли;

f) для облегчения работы государственных органов, располагающих ограниченным штатом сотрудников и ограниченными ресурсами, можно поощрять анонимную подачу информации о торговле людьми и представление гражданами электронных доказательств с помощью мобильных телефонов или интернет-платформ;

g) технологии на основе облачных вычислений, большие данные и искусственный интеллект способны повысить технический потенциал для принятия более эффективных и скоординированных программных мер борьбы с торговлей людьми на национальном и международном уровнях;

h) государствам-членам следует всесторонне рассматривать последствия, которые будет иметь для лиц, находящихся в группах риска, использование технологий в полицейской деятельности и миграционном контроле, и разрабатывать ясные руководящие принципы применения технологий в контексте миграционного контроля и обеспечивать прозрачность их применения, предусматривая при этом доступные средства для обжалования их неправомерного использования;

i) государствам-членам необходимо принять меры к тому, чтобы законодательством было в достаточной мере охвачено такое деяние, как прямые трансляции сексуальных надругательств над детьми. Необходимо также провести дополнительный анализ возможностей использования национальных данных и оперативной информации для обнаружения признаков проведения прямых трансляций надругательств, а также совместно с организациями цифровой отрасли и финансовым сектором определить средства для активного выявления фактов транслирования надругательств в прямом эфире и обеспечить сообщение информации о них в правоохранительные органы;

j) государствам-членам следует обеспечивать соответствие нормативно-правовой базы уровню развития технологий, в том числе связанных с искусственным интеллектом, и пытаться оптимизировать процедуры международного сотрудничества в уголовно-правовых вопросах за счет использования технологий и инновационного инструментария специалистами-практиками и центральными органами, оснащенными необходимыми средствами и наделенными необходимыми полномочиями для максимального извлечения пользы из указанных технологий и инструментария;

k) государствам-членам рекомендуется осуществлять мониторинг и изучение рисков, создаваемых злонамеренным использованием технологий искусственного интеллекта, в целях обеспечения подотчетности и добросовестности, поощрять соблюдение этических норм при использовании этих технологий и обеспечивать доверие граждан и общества к применению новых технологий.

Глава VIII

Специальные мероприятия

193. В рамках четырнадцатого Конгресса УНП ООН в сотрудничестве с другими заинтересованными сторонами организовало 13 специальных мероприятий, прошедших в период с 7 по 10 марта 2021 года.

Резюме

194. Седьмого марта 2021 года УНП ООН совместно с Катаром организовало специальное мероприятие по теме «Содействие утверждению верховенства права и правосудия: новаторский подход к осуществлению Дохинской декларации в интересах достижения целей в области устойчивого развития». Со вступительными заявлениями на этом мероприятии, которое вел директор Отдела по вопросам международных договоров УНП ООН, выступили Председатель Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят пятой сессии, Директор-исполнитель УНП ООН, министр юстиции Японии, а также советник премьер-министра и министра внутренних дел Катара, которого представил посол и постоянный представитель Катара при Организации Объединенных Наций (Вена). Участники дискуссионной группы, в которую входили министр внутренних дел,

иммиграции и безопасности Намибии, министр народного образования Узбекистана, представители ЮНЕСКО и Консультативного совета Глобальной сети УНП ООН по обеспечению честности и неподкупности судебных органов, а также представители молодежи, рассказали о результатах Глобальной программы осуществления Дохинской декларации, предусмотренных ею новаторских подходах к утверждению верховенства права и о работе по осуществлению Дохинской декларации на национальном, региональном и международном уровнях.

195. Восьмого марта 2021 года по случаю Международного женского дня было организовано специальное мероприятие по теме расширения прав и возможностей женщин и улучшения ситуации в области отправления правосудия. С заявлениями выступили министр юстиции Японии, государственный министр иностранных дел Японии, Директор-исполнитель УНП ООН и заместитель Директора-исполнителя Структуры «ООН-женщины». После этого перед собравшимися выступили почетные гости мероприятия Кийоси и Хелен Нисикава, известная супружеская пара из Японии, которые поделились своими мыслями о маргинализации и тяжелых материальных условиях жизни как причине преступности и причиняемого ею вреда. В завершение мероприятия была проведена групповая дискуссия с участием заместителя министра обороны и депутата парламента Японии, ректора Университета Софии (Япония), генерального директора «Акцепт интернэшнл» и директора Отдела операций УНП ООН. Участники дискуссии призвали к терпимости в обществе и подчеркнули важность женской повестки для содействия позитивным переменам.

196. В тот же день Отдел анализа политики и связей с общественностью УНП ООН организовал специальное мероприятие по случаю 10-летия учреждения Целевого фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, для анализа достижений и наиболее успешной практики. Это мероприятие проходило под председательством Председателя Совета попечителей Целевого фонда. Со вступительным словом к участникам обратилась Директор-исполнитель УНП ООН. С заявлениями выступили члены дискуссионной группы из Бельгии, Франции и Швеции, а представители неправительственных организаций из Ганы и Индии, непосредственно работающих с потерпевшими, сделали тематические сообщения.

197. Все в тот же день Сектор по вопросам коррупции и экономических преступлений Глобальной программы борьбы с преступлениями в отношении диких видов флоры и фауны и лесных ресурсов и Сектор исследований и анализа тенденций УНП ООН организовали специальное мероприятие по борьбе с коррупцией, связанной с преступлениями в отношении объектов дикой природы и лесных и рыбных ресурсов. С приветственным словом выступила Директор-исполнитель УНП ООН. Со вступительным словом к участникам обратился председатель организации «Вместе за сохранение дикой природы», после чего была проведена групповая дискуссия, участие в которой приняли эксперты из Анголы и Кении и сотрудник национального парка Вирунга (Демократическая Республика Конго); функции ведущего выполняла принцесса Нидерландов Лаурентьен. Вслед за этим представители правительств Бельгии, Кении, Палау, Перу, Соединенных Штатов и Франции и двух организаций гражданского общества — Комиссии по правосудию за преступления против живой природы и Всемирного фонда дикой природы — напомнили о важности борьбы с коррупцией в целях предупреждения преступлений в отношении объектов дикой природы и лесных и рыбных ресурсов. С заключительным словом выступила Джейн Гудолл.

198. Также 8 марта УНП ООН организовало специальное мероприятие, посвященное гендерным аспектам уголовно-правового противодействия терроризму. В дискуссии на эту тему участвовали Директор-исполнитель УНП ООН, министр юстиции Нигерии, уполномоченный Швеции по координации контртеррористической деятельности, председатель Комитета по делам женщин и гендерному равенству Сената Узбекистана, специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и директор

Организации по расширению прав и возможностей женщин, координатор Межотраслевой целевой группы по осуществлению резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности в Ираке. Функции ведущего выполнял начальник Сектора УНП ООН по предупреждению терроризма. Участники дискуссии обсудили тенденции, характеризующие участие женщин в деятельности террористических групп, работу в направлении судебного преследования террористов, совершивших акты сексуального и гендерно мотивированного насилия, подходы к принятию гендерно дифференцированных мер профилактики терроризма и экстремизма и важность повышения роли женщин в этой работе.

199. Девятого марта 2021 года УНП ООН организовало специальное мероприятие по теме обеспечения безопасности в городах для обсуждения всеохватывающих, межсекторальных подходов и стратегий, направленных на улучшение безопасности и управления в городах. Ведущим этого мероприятия выступил директор Отдела анализа политики и связей с общественностью. Со вступительным словом к участникам обратилась Директор-исполнитель УНП ООН. С докладами выступили представители местных и национальных органов власти из Окленда (Соединенные Штаты), Мехико, Найроби и Ташкента. С докладом выступил также координатор-резидент Организации Объединенных Наций в Барбадосе и в восточной части Карибского бассейна. Заявления сделали помощник заместителя министра юстиции Японии и Директор-исполнитель Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам. Участники дискуссии выразили мнение, что огромное значение для повышения многоуровневой устойчивости городов и обеспечения безопасности жителей имеет концепция управления городской безопасностью.

200. В тот же день в рамках Глобальной программы укрепления потенциала государств-членов в области предупреждения организованной преступности и тяжких преступлений и борьбы с ними было проведено специальное мероприятие по теме «Создание Сети органов правосудия стран Юго-Восточной Азии и содействие международному сотрудничеству в уголовно-правовых вопросах с помощью сетей взаимной правовой помощи». Функции председателя специального мероприятия выполняла представительница УНП ООН, а ведущим выступил генеральный директор Департамента по международным связям Генеральной прокуратуры Таиланда. Со вступительным словом выступила Директор-исполнитель УНП ООН. С сообщениями выступили: генеральный прокурор Египта от имени Ассоциации прокуроров Африки, генеральный прокурор Испании от имени Иbero-американской ассоциации прокуроров, секретарь Европейской судебной сети, генеральный секретарь Иbero-американской сети международного правового сотрудничества, заместители генеральных прокуроров Сингапура и Таиланда, министр юстиции Филиппин и высокопоставленные представители правительств Гамбии, Ганы и Кыргызстана.

201. В этот же день УНП ООН в партнерстве с Министерством обороны Аргентины, ПРООН, Структурой «ООН-женщины», Международной организацией по праву развития, организацией «Движение за создание миролюбивого, справедливого и открытого общества» и Международной ассоциацией адвокатов организовало специальное мероприятие, посвященное теме равного доступа к правосудию для всех. Функции ведущей на мероприятии выполняла начальник секции правосудия Отдела операций, а со вступительным заявлением выступила Директор-исполнитель УНП ООН. Высокопоставленные представители правительств и эксперты государств-членов из Европы, Африки, Латинской Америки, Карибского бассейна и Азии вместе с председателем Рабочей группы экспертов по лицам африканского происхождения и представителем одной международной организации обсудили проблемы и поделились информацией об успешных видах практики, применяемых правительствами и специалистами для обеспечения равноправного и недискриминационного доступа к правосудию для подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений и потерпевших, особенно с учетом последствий COVID-19, уделив пристальное внимание группам с особыми правами и потребностями.

202. Также 9 марта 2021 года УНП ООН и Интерпол организовали специальное мероприятие, посвященное переосмыслению подходов к борьбе с преступной и причиняющей вред деятельностью со стороны и в отношении молодежи, а также способам вовлечения граждан в деятельность по укреплению мира и содействию развитию. Ведущими мероприятия были директор Отдела операций и директор-исполнитель Полицейской службы Интерпола, а с вводным докладом выступил лауреат Нобелевской премии мира Кайлаш Сатьяртри. В ходе групповой дискуссии комиссар по вопросам электронной безопасности Австралии, координатор-резидент Организации Объединенных Наций в Китае, директор-исполнитель Фонда Вахида, профессор Университета Аояма Гакуин (Япония) и генеральный директор организации «Акцепт интернэшнл» обсудили необходимость трансформации традиционных подходов к предупреждению преступной и причиняющей вред деятельности со стороны и в отношении молодежи. Участники дискуссионной группы обменялись мнениями о необходимости налаживания более эффективного сотрудничества между публичным и частным секторами для достижения комплексного эффекта от мер противодействия преступной и причиняющей вред деятельности за счет применения «спектрального» подхода.

203. Десятого марта 2021 года было проведено специальное мероприятие по теме «Последствия COVID-19 в тюрьмах: снижение рисков и более эффективное восстановление», организованное во взаимодействии с базирующейся в Вене Группой друзей Правил Нельсона Манделы. Мероприятие открыла директор Отдела операций УНП ООН, сделавшая заявление от имени Директора-исполнителя. С докладами выступили министр юстиции и по правам человека Индонезии, заместитель министра исправительных учреждений Южной Африки, генеральный директор Бюро по исправительным учреждениям Японии, президент Международной ассоциации исправительных учреждений и тюрем и начальник секции по вопросам содержания под стражей Международного комитета Красного Креста. Выступавшие вновь выразили озабоченность особенно серьезными последствиями COVID-19 для осужденных и тюремного персонала и выразили согласие с тем, что пандемия выветила хронические и давние проблемы тюрем. Было отмечено, что будущие стратегии реформ должны предусматривать в первую очередь активизацию усилий по обеспечению более строгого соблюдения международных минимальных стандартов содержания в тюрьмах при одновременном устранении коренных причин чрезмерно частого назначения тюремного заключения и переполненности тюрем.

204. Десятого марта 2021 года УНП ООН организовало специальное мероприятие по теме защиты спорта от коррупции и преступности, направленное на повышение осведомленности об угрозах, которые коррупция и преступность представляют для спорта, информирование о существующих инициативах по противодействию им и выдвижение новых инициатив в этой области. В ходе этого мероприятия, которое вел начальник Сектора по коррупции и экономической преступности УНП ООН, с заявлениями выступили Директор-исполнитель УНП ООН, высокопоставленные представители Австралии, Италии, Катара и Российской Федерации, а также президенты Международного олимпийского комитета и Международной федерация футбола.

205. В тот же день УНП ООН совместно с правительствами Австрии, Индонезии и Японии и Европейским союзом организовало специальное мероприятие, посвященное разработанной УНП ООН «дорожной карте» для работы с детьми, связанными с террористическими и экстремистскими группами. Со вступительным словом к участникам мероприятия обратилась директор Отдела операций. С сообщениями выступили сотрудник Министерства иностранных дел Японии в ранге посла, отвечающий за международное сотрудничество в борьбе с терроризмом и международной организованной преступностью, руководитель Службы внешнеполитических инструментов Европейской комиссии, заместитель по вопросам международного сотрудничества главы Национального агентства по борьбе с терроризмом Индонезии, председатель Высшего судебного совета и глава Федерального кассационного суда Ирака, координатор

Контртеррористического центра при Канцелярии советника по национальной безопасности Нигерии, начальник отдела профилактики экстремизма и противодействия экстремистской деятельности Контртеррористического центра при Канцелярии советника по национальной безопасности Нигерии и посол по особым поручениям Министерства иностранных дел Казахстана.

206. Также 10 марта 2021 года Группа по вопросам стратегического планирования и межучрежденческим вопросам УНП ООН организовала специальное мероприятие по теме «Молодежь и верховенство права: эффективный проводник перемен». Это мероприятие было посвящено вопросу вовлечения молодежи в дискуссии на темы предупреждения преступности, уголовного правосудия и верховенства права. Роль ведущего на мероприятии выполнял сотрудник УНП ООН по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия. Со вступительным словом к участникам обратился Исполнительный секретарь четырнадцатого Конгресса. Со вступительными замечаниями выступила также Посланиц Генерального секретаря по делам молодежи. С докладами выступили члены парламентов Бразилии, Кении и Японии, а также представители молодежи из организации «Модель ООН в действии» и Молодежного форума четырнадцатого Конгресса. Участники подчеркнули важность создания постоянного молодежного форума для обсуждения глобальных вопросов политики в области укрепления верховенства права.

Глава IX

Утверждение доклада Конгресса и закрытие Конгресса

207. На 16-м пленарном заседании 12 марта 2021 года Конгресс утвердил доклады с устными поправками Комитета I, Комитета II и Комитета по проверке полномочий, представленные их председателями и содержащиеся, соответственно, в документах [A/CONF.234/L.3](#) и [Add.1](#), [A/CONF.234/L.4](#) и [Add.1](#) и [A/CONF.234/L.5](#). На том же заседании с заявлением выступил представитель Исламской Республики Иран.

208. На 17-м пленарном заседании, проходившем 12 марта 2021 года под председательством Такэси Хикихары (Япония), Конгресс рассмотрел и принял с устными поправками проекты своего доклада, содержащиеся в документах [A/CONF.234/L.2](#) и [Add.1–5](#), которые были подготовлены Генеральным докладчиком в соответствии с правилом 52 правил процедуры, а также резюме о специальных мероприятиях, содержащееся в документе [A/CONF.234/L.7](#). После принятия проектов доклада был показан отрывок видеофильма, подготовленного Международной антикоррупционной академией, Азиатским фондом предупреждения преступности, Ассоциацией по исследованию Организации Объединенных Наций и Международной ассоциацией содействия применению новаторских подходов к глобальным вызовам. Полная версия видеофильма размещена на сайте УНП ООН.

209. На заключительном заседании четырнадцатого Конгресса был показан видеофильм о его работе, подготовленный УНП ООН.

210. Также на заключительном заседании Генеральный секретарь четырнадцатого Конгресса Директор-исполнитель УНП ООН напомнила, что в Киотской декларации государства-члены признали настоятельную необходимость укрепления потенциала, подчеркнули важность многосторонних партнерств и призвали принимать комплексные меры, направленные, в частности, на противодействие экономической составляющей преступности, обеспечение учета гендерных аспектов в их программах и расширение прав и возможностей молодежи, предупреждение терроризма и борьбу с новыми, появляющимися и видоизменяющимися формами преступности. Она особо отметила, что Конгресс, проходивший в смешанном формате, несмотря на сложную обстановку в мире, собрал 5 600 участников, и заявила о готовности УНП ООН содействовать претворению

положений Киотской декларации в конкретные решения на тридцатой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, которая состоится в Вене в мае 2021 года.

211. На заключительном заседании Конгресса Председатель Конгресса подчеркнула, что пандемия COVID-19 особенно сильно ударила по наиболее уязвимым группам населения, что вопросы верховенства права и независимости судебных органов по-прежнему стоят на повестке дня и что стремительная цифровизация общества создает новые риски в киберпространстве. Она отметила, что в условиях ослабления социальных связей еще больше возросло значение целей в области устойчивого развития. Именно поэтому обязательству международного сообщества в отношении достижения этих целей отведено такое большое место в Киотской декларации. Она призвала выполнять положения Киотской декларации и строить справедливые, мирные и инклюзивные общества, в которых никто не останется забытым. Она напомнила участникам, что в Киотской декларации государства-члены заявили о необходимости создания многосторонних партнерств в соответствии с целью 17, поскольку ни одно правительство, ни одна община, ни одно гражданское общество и ни один человек не может в одиночку добиться успеха в борьбе с преступностью, обеспечении справедливости и утверждении верховенства права.

212. С заявлениями выступили представители Австрии (от имени Группы западноевропейских и других государств), Австралии, Колумбии, Израиля, Соединенных Штатов, Мексики, Соединенного Королевства, Доминиканской Республики, Сингапура, Норвегии, Канады, Китая, Франции, Индонезии, Нигерии, Гватемалы, Российской Федерации, Кубы, Индии, Южной Африки, Аргентины, Филиппин, Швейцарии и Исламской Республики Иран.

Приложение

Перечень документов, представленных четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию*

<i>Условное обозначение документа</i>	<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Название или описание</i>
A/CONF.234/1/Rev.1	1	Аннотированная предварительная повестка дня
A/CONF.234/2	2	Правила процедуры для конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию
A/CONF.234/3	3	Доклад Генерального секретаря «Положение в области преступности и уголовного правосудия в мире»
A/CONF.234/4	3	Подготовленный Секретариатом рабочий документ «Всеобъемлющие стратегии предупреждения преступности в интересах социально-экономического развития»
A/CONF.234/5	4	Подготовленный Секретариатом рабочий документ «Комплексные подходы к решению проблем, стоящих перед системой уголовного правосудия»
A/CONF.234/6	5	Подготовленный Секретариатом рабочий документ «Многоаспектные подходы правительств к утверждению верховенства права, в том числе путем предоставления доступа к правосудию для всех; создание действенных, подотчетных, беспристрастных и инклюзивных учреждений; и учет социальных, образовательных и других соответствующих мер, включая содействие формированию культуры законности при уважении культурной самобытности, в соответствии с Дохинской декларацией»
A/CONF.234/7	6	Подготовленный Секретариатом рабочий документ «Международное сотрудничество и техническая помощь в предупреждении всех форм преступности и борьбе с ними: терроризм во всех его формах и проявлениях и новые и появляющиеся формы преступности»
A/CONF.234/8	3	Справочный документ, подготовленный Секретариатом к семинару-практикуму 1 («Предупреждение преступности на фактической основе: статистические данные, показатели и оценка в поддержку успешной практики»)
A/CONF.234/9	4	Справочный документ, подготовленный Секретариатом к семинару-практикуму 2 («Снижение рецидивизма: выявление факторов риска и разработка решений»)

* На сайте Конгресса по предупреждению преступности и уголовному правосудию размещены также документы с изложением позиции и письменные заявления, а также справочные документы, подготовленные отдельными экспертами.

<i>Условное обозначение документа</i>	<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Название или описание</i>
A/CONF.234/10	5	Справочный документ, подготовленный Секретариатом к семинару-практикуму 3 («Просвещение и мобилизация молодежи как ключевой фактор устойчивости общества к преступности»)
A/CONF.234/11	6	Справочный документ, подготовленный Секретариатом к семинару-практикуму 4 («Современные тенденции в области преступности, последние изменения и новые решения, в частности использование современных технологий как средства совершения преступлений и инструмента борьбы с преступностью»)
A/CONF.234/12	5	Доклад Генерального секретаря «Выполнение положений Дохинской декларации о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участию общественности»
A/CONF.234/13	5	Доклад Директора-исполнителя «Вопросы верховенства права, предупреждения преступности и уголовного правосудия в контексте целей в области устойчивого развития»
A/CONF.234/14	3	Доклад Секретариата «Итоги совещания группы экспертов по вопросу интеграции спорта в ориентированные на молодежь стратегии в области предупреждения преступности и уголовного правосудия»
A/CONF.234/15	3-6	Подготовленный Секретариатом рабочий документ «События в сфере предупреждения преступности и уголовного правосудия, связанные с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19)»
A/CONF.234/L.1		Доклад о предварительных консультациях участников Конгресса, состоявшихся в Киотском международном конференц-центре в Киото, Япония, 6 марта 2021 года
A/CONF.234/L.2		Проект доклада об истории вопроса и подготовке Конгресса, участниках и организации работы
A/CONF.234/L.2/Add.1		Проект доклада о работе этапа заседаний Конгресса высокого уровня
A/CONF.234/L.2/Add.2	3	Проект доклада «Всеобъемлющие стратегии предупреждения преступности в интересах социально-экономического развития»
A/CONF.234/L.2/Add.3	4	Проект доклада «Комплексные подходы к решению проблем, стоящих перед системой уголовного правосудия»

<i>Условное обозначение документа</i>	<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Название или описание</i>
A/CONF.234/L.2/Add.4	5	Проект доклада «Многоаспектные подходы правительств к утверждению верховенства права, в том числе путем предоставления доступа к правосудию для всех; создание действенных, подотчетных, беспристрастных и инклюзивных учреждений; и учет социальных, образовательных и других соответствующих мер, включая содействие формированию культуры законности при уважении культурной самобытности, в соответствии с Дохинской декларацией»
A/CONF.234/L.2/Add.5	6	Проект доклада «Международное сотрудничество и техническая помощь в предупреждении всех форм преступности и борьбе с ними: терроризм во всех его формах и проявлениях и новые и появляющиеся формы преступности»
A/CONF.234/L.3	3	Доклад Комитета I: семинар-практикум 1 по теме «Предупреждение преступности на фактической основе: статистические данные, показатели и оценка в поддержку успешной практики»
A/CONF.234/L.3/Add.1	5	Доклад Комитета I: семинар-практикум 3 по теме «Просвещение и мобилизация молодежи как ключевой фактор устойчивости общества к преступности»
A/CONF.234/L.4	4	Доклад Комитета II: семинар-практикум 2 по теме «Снижение рецидивизма: выявление факторов риска и разработка решений»
A/CONF.234/L.4/Add.1	6	Доклад Комитета II: семинар-практикум 4 по теме «Современные тенденции в области преступности, последние изменения и новые решения, в частности использование современных технологий как средства совершения преступлений и инструмента борьбы с преступностью»
A/CONF.234/L.5	2 (е)	Доклад Комитета по проверке полномочий
A/CONF.234/L.6	3–6	Проект Киотской декларации «Активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»
A/CONF.234/L.7		Доклад «Специальные мероприятия»
A/CONF.234/PM.1		Руководство для дискуссий на четырнадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию
A/CONF.234/RPM.1/1		Доклад Азиатско-тихоокеанского регионального совещания по подготовке к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, прошедшего в Бангкоке 22–24 января 2019 года

<i>Условное обозначение документа</i>	<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Название или описание</i>
A/CONF.234/RPM.2/1		Доклад Западноазиатского регионального совещания по подготовке к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, состоявшегося в Бейруте 26–28 марта 2019 года
A/CONF.234/RPM.3/1		Доклад Регионального подготовительного совещания стран Латинской Америки и Карибского бассейна к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, проведенного в Сантьяго 5–7 февраля 2019 года
A/CONF.234/RPM.4/1		Доклад Африканского регионального подготовительного совещания к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, состоявшегося в Аддис-Абебе 9–11 апреля 2019 года
A/CONF.234/RPM.5/1		Доклад Европейского регионального подготовительного совещания к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, состоявшегося в Вене 23–25 апреля 2019 года
A/CONF.234/CRP.1	3–6	Statement submitted by the Government of Japan
A/CONF.234/CRP.2	2	Organizational arrangements for the 14th United Nations Congress on Crime Prevention and Criminal Justice
A/CONF.234/CRP.3	4	Справочный документ, представленный Марокко
A/CONF.234/CRP.4	6	Справочный документ, представленный Марокко
A/CONF.234/CRP.5	3–6	Справочный документ, представленный Марокко
A/CONF.234/CRP.6	6	Справочный документ, представленный Марокко
A/CONF.234/CRP.7	5	Справочный документ, представленный Марокко
A/CONF.234/CRP.8	6	Справочный документ, представленный Марокко
A/CONF.234/CRP.9		Letter from the Permanent Representative of Turkey to the United Nations (Vienna)
A/CONF.234/CRP.10	3–6	Recommendations brought to the attention of the Fourteenth United Nations Congress on Crime Prevention and Criminal Justice (Kyoto Congress) by the Kyoto Congress Youth Forum
A/CONF.234/CRP.11	5	Conference room paper prepared by the Secretariat entitled “Mobilize. Engage. Empower. The voices of South-East Asian youth to promote the rule of law through education”
A/CONF.234/CRP.12	3–6	Conference room paper submitted by the Permanent Mission of Finland to the United Nations (Vienna)

<i>Условное обозначение документа</i>	<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Название или описание</i>
A/CONF.234/NGO/1	5 и 6	Statement submitted by the Friends World Committee for Consultation
A/CONF.234/NGO/2	3	Statement submitted by Soroptimist International
A/CONF.234/NGO/3	4	Statement submitted by the Japan Federation of Bar Associations
A/CONF.234/NGO/4	6	Statement submitted by Socialist International Women
A/CONF.234/NGO/5	5	Statement submitted by the International Association of Lawyers
A/CONF.234/NGO/6	3	Statement submitted by the Global Alliance Against Traffic in Women
A/CONF.234/NGO/7	3	Statement submitted by the Alliance of NGOs on Crime Prevention and Criminal Justice
A/CONF.234/INF/1/Rev.1		Информация для участников